

ARBEJDSMARKEDSSTATISTIK I GRØNLAND

OVERSIGT OG ANBEFALINGER

En rapport udarbejdet af
R J Pember (international konsulent i arbejdsmarkedsstatistik)
på grundlag af en mission den 6.-10. august 2007

Nuuk

August 2007

Resumé

Introduktion og baggrund

Selvstyrekommissionen (2003) anerkendte værdien og vigtigheden af at føre en solid, konsekvent, rettidig og pålidelig statistik for økonomisk planlægning og arbejdskraftplanlægning og for at kontrollere virkningerne af de gennemførte planer. Den anbefalede også brugen af nye statistiske metoder til at udarbejde statistikker, der er internationalt sammenlignelige med statistikker i de lande, Grønland konkurrerer med.

Med henblik på at nå disse målsætninger etablerede hjemmestyret en konsulenttjeneste, der skulle gennemgå de eksisterende arbejdsmarkedsstatistikker og fremkomme med forslag til forbedringer. Denne rapport er resultatet af denne konsulenttjeneste.

Bilagene er vedlagt denne rapport som følger:

- Bilag A: Referencer
- Bilag B: Liste over kontaktpersoner
- Bilag C: Nærmere oplysninger om den eksisterende arbejdsmarkedsstatistik
- Bilag D: Brugernes statistiske behov
- Bilag E: Nøglepersonernes kapacitet og ressourcer i det arbejdsmarkeds-statistiske system
- Bilag F: Uddrag af selvstyrekommissionens betænkning fra 2003.

Eksisterende statistik

Gennemgangen viste, at de eksisterende arbejdsmarkedsstatistikkers indhold er begrænset og ofte tidsmæssigt ude af trit. Der findes ingen statistikker om:

- Arbejdsstyrkens erhvervs-mæssige fordeling
- Selvstændige erhvervsdrivende og beskæftigede inden for den uformelle sektor
- Løn
- Arbejdstid
- Underbeskæftigelse
- Rotation og mobilitet på arbejdsmarkedet

Ledighedsstatistikens dækning var utilstrækkelig i og med, at mange arbejdsløse ikke lader sig registrere, og der er få eller slet ingen oplysninger om deres erhvervskompetencer, årsagerne til ledighed samt evt. tidligere beskæftigelse og branche.

Brugernes utilfredshed med de officielle statistikker om beskæftigelse og ledighed, som udarbejdes af Grønlands Statistik, har medført, at brugerne udarbejder deres egne statistikker, og dette har ført til yderligere forvirring og svigtende tillid til kvaliteten af resultaterne. Det forventes, at forbedringerne med hensyn til rettidighed, som foreslås i det følgende, vil tackle disse problemer og endvidere være ressourcebesparende og forhindre dobbeltarbejde.

Der foreligger også kun få oplysninger om fremmed arbejdskraft, selv om en stor del af lønmodtagerne i Grønland (ca. 25%) er født uden for Grønland.

Oplysninger om husstandsudgifterne (og dermed den kurv af varer og tjenesteydelser, der indgår i beregningen af forbrugerprisindekset og i de kollektive aftaler) blev sidst indsamlet i 1977-78 og er kun blevet delvis opdateret for så vidt angår lokalt producerede varer og tjenesteydelser i 1994. Det er usandsynligt, at disse statistikker afspejler den aktuelle virkelighed, og det er derfor nødvendigt at opdatere dem.

Statistisk kapacitet

De to vigtigste aktører inden for arbejdsmarkedsstatistik (Grønlands Statistik og Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser) er underbemandede. Der er en stor medarbejderudskiftning (et almindeligt kendetegn i Grønlands offentlige administration), og de fleste medarbejdere har brug for uddannelse i statistiske metoder og analyse.

Kommunerne anvender forskellige registreringsmetoder og –procedurer og/eller fortolkning heraf. Det vurderes, at dette medfører en vis inkonsekvens kommunerne imellem, som indvirker på kvaliteten af de statistikker, som genereres af registreringssystemerne.

Forslag til fremtiden

Der foreslås en trefaset forbedring af arbejdsmarkedsstatistik-systemet:

Fase 1 – Forbedringer i de statistikker, der udarbejdes på grundlag af de administrative systemer:
(Skal gennemføres hurtigst muligt og inden for det næste år)

Hyppigheden og rettidigheden af de officielle estimater om beskæftigelse og ledighed bør forbedres. Det anbefales, at Grønlands Statistik vender tilbage til at udarbejde månedlige ledighedsstatistikker (frem for som nu at udarbejde månedsresultater hver 3. måned). Dette vil kræve, at personaleressourcerne i Grønlands Statistik forøges.

Grønlands Statistik anvender for tiden følgende målinger ved udarbejdelse af ledighedsstatistikker:

- medioledigheden, hvor antallet af registreringer i de to uger, der ligger forud for den 22. i måneden, og (eftersom registreringerne skal gentages hver 2. uge) som derfor resulterer i et estimat af antallet af registrerede ledige pr. den 22. i måneden, og
- de der er "berørte af ledighed" (som relaterer sig til dem, der er blevet registreret i løbet af måneden).

Grønlands Statistik bør overveje værdien af denne anden måling og identificere dens formål og anvendelser. Hvis målingen ikke er berettiget, bør målingen af de ledighedsberørte ikke foretages, hvilket vil medføre en besparelse af ressourcer og/eller forbedringer i rettidigheden.

Siden januar 2007 er registreringen af skatteindbetalinger for lønmodtagere sket centralt i Skattedirektoratet, hvor de er blevet registreret pr. måned (frem for pr. år), og omfatter indkomstdata, som ikke tidligere har været til rådighed. Det anbefales, at statistikkerne over lønmodtagere og gennemsnitsindkomster udarbejdes 3-4 måneder efter referenceperioden. Grønlands Statistik bør udarbejde disse estimater over lønarbejde og indkomster kvartalsvis (eller månedsvis, hvis der er ressourcer til det). Denne anbefaling vil også kræve en forøgelse af personaleressourcerne i Grønlands Statistik.

Der bør udarbejdes en manual for registrering af ledighed (og måske også andre særskilte manualer for andre administrative systemer, som betjenes af kommunerne) for at sikre, at de enkelte kommuner følger de samme retningslinier og standarder. Grønlands Statistik bør udarbejde manualen for registrering af ledighed i samråd med kommunerne og andre berørte instanser.

Rapporten støtter en model, hvor Grønlands Statistik er ansvarlig for central kompilering af statistisk fra mange administrative systemer (især systemer, der har links til andre databaser). Grønlands Statistiks medarbejdere med et højt kompetenceniveau inden for statistik og med statistisk uafhængighed udgør en kritisk masse og er derfor bedre i stand til at tilvejebringe en fortsat serie af statistikker til en lavere pris, end hvis mange forskellige instanser er involveret i genereringen af statistikker.

Grønlands Statistik bør samarbejde med kommunerne og Skattedirektoratet med henblik på at

afgøre, om det er muligt at udarbejde mere detaljerede statistikker (med øget dataindhold).

Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser bør i højere grad anvende systemet med arbejdstilladelser til at udarbejde statistikker over antallet af indehavere af arbejdstilladelser ultimo året, som kan klassificeres på forskellige måder.

Internettet bør i højere grad bruges til en hurtigere formidling af resultaterne fra alle kilder.

Der er behov for personaleuddannelse i Grønlands Statistik, i Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser, Skattedirektoratet, kommunerne og andre steder på de områder, der fremgår af rapporten. Denne uddannelse vil skulle gentages mindst hvert andet år på grund af den tidligere omtalte høje medarbejderudskiftning.

Det bør overvejes, om persondatalovgivningen skal justeres, således at den er mere tidssvarende.

Fase 2 - Statistiske undersøgelser af arbejdsstyrken med udgangspunkt i husstandene: (Skal gennemføres inden for 1-2 år)

Der er akut brug for en baseline-undersøgelse af arbejdsstyrken med udgangspunkt i husstandene med henblik på at udfylde mange af de statistiske huller, som er omtalt i det foregående. Denne undersøgelse (selv i den minimale form, der er foreslået i denne rapport) vil være en stor byrde for Grønlands Statistik (som er den relevante statslige instans til udførelse af dette arbejde), men det vil være en investering, der vil give et solidt udbytte i og med, at den vil tilvejebringe nøglestatistikker på et tidspunkt, hvor der er stor efterspørgsel efter oplysninger om arbejdskraft, inklusive efterspørgsel fra større investeringsprojekter.

Der var forhåbninger om, at forslaget om en sådan undersøgelse kunne undgås. Men oversigten konkluderer, at en arbejdsstyrkeundersøgelse er en absolut nødvendighed for at tilvejebringe statistikker om beskæftigelsesstrukturen for beskæftigede og ledige, om beskæftigelse i mindre målestok og subsistenserhverv, om arbejdstider og mange andre emner, som er afgørende for den økonomiske planlægning og styring af arbejdsmarkedsudviklingen. Den vil også tilvejebringe arbejdsstyrkestatistikker for de bygder, som der kun er lidt viden om i dag.

Det foreslås, at Grønlands Statistik skal gennemføre en sådan undersøgelse i juli-august 2008 og januar-februar 2009¹ ved brug af det samme panel på ca. 4.000 husstande med henblik på at tilvejebringe sæsonvarierede estimater for erhvervslivets høj- og lavsæson.

Der er behov for en detaljeret tilrettelæggelse og gennemgang af de anslåede omkostninger, men der må regnes med 54 arbejdsmåneder for medarbejderne på hovedkontoret samt 90 arbejdsmåneder for midlertidigt ansatte feltmedarbejdere (se afsnit 83-93).

Arbejdsstyrkeundersøgelsen bør gentages mindst hvert 5. år og om muligt hyppigere. Hvis ressourcerne tillader det, bør den på sigt gentages hvert år.

En undersøgelse af denne art vil imødekomme de fleste brugerbehov for pålidelige, detaljerede statistikker om en lang række emner, som ikke bliver tilfredsstillet i dag. Den vil også imødekomme Selvstyrekommissionens målsætning om at anvende moderne metoder til tilvejebringelse af statistikker, der er sammenlignelige med andre lande.

Fase 3 - Andre forslag: (Skal gennemføres inden for de næste 5-10 år.)

¹ Det erkendes, at den foreslåede tidsplanlægning kan være for kortfristet for hjemmestyrets budgetallokering, og at det kan være nødvendigt med en senere start. Det erkendes ligeledes, at prøvematerialet forholdsmæssigt er meget stort for en lille befolkning, men der er behov for et vist minimumsmateriale for at få et tilstrækkeligt stort antal observationer af de ledige med henblik på en detaljeret analyse.

Der bør gives lavere prioritet til gennemførelse af andre husstandsbaseerede undersøgelser såsom en undersøgelse af husstandenes udgifter. Der blev opnået en vis erfaring med husstandsundersøgelser i forbindelse med den arktiske levevilkårsundersøgelse 2004-06, men det anbefales, at der opnås større erfaring fra arbejdsstyrkeundersøgelsen, før den mere komplekse undersøgelse af husstandenes udgifter sættes i værk.

Det haster ikke med at udarbejde nationale standardklassifikationer af beskæftigelsesgrupper og brancher, eftersom de tilpassede danske klassifikationer er til rådighed her og nu til brug for de administrative systemer og i arbejdsstyrkeundersøgelsen. Dette arbejde bør gennemføres på længere sigt. Der bør fortsat være links til de internationale standardklassifikationer med henblik på at lette den internationale sammenlignelighed og spare grønlandske ressourcer i forbindelse med udarbejdelse af kodeindekser til støtte for arbejdet. Grønlands Statistik bør være hovedansvarlig for dette arbejde, men har behov for at samarbejde tæt med Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser og andre institutioner.

På længere sigt (mere end fem år) kan det være nyttigt at overveje at udvikle virksomhedsbaseerede undersøgelser eller lønmodtagerundersøgelser (hvor de virksomhedsbaseerede undersøgelsesmetoder anvendes til at skaffe flere oplysninger om et udsnit af lønmodtagere udtrukket fra databasen over lønmodtagere/skatteydere).

De næste trin

Grønlands Statistik og Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser kan have et ønske om at samarbejde om indstillinger til hjemmestyret i disse forhold og efter behov søge teknisk bistand hos de statistiske kontorer i Danmark eller ILO med henblik på gennemførelse af arbejdet.

ARBEJDSMARKEDSSTATISTIK I GRØNLAND: GENNEMGANG OG ANBEFALINGER

Introduktion og baggrund for konsulentarbejdet

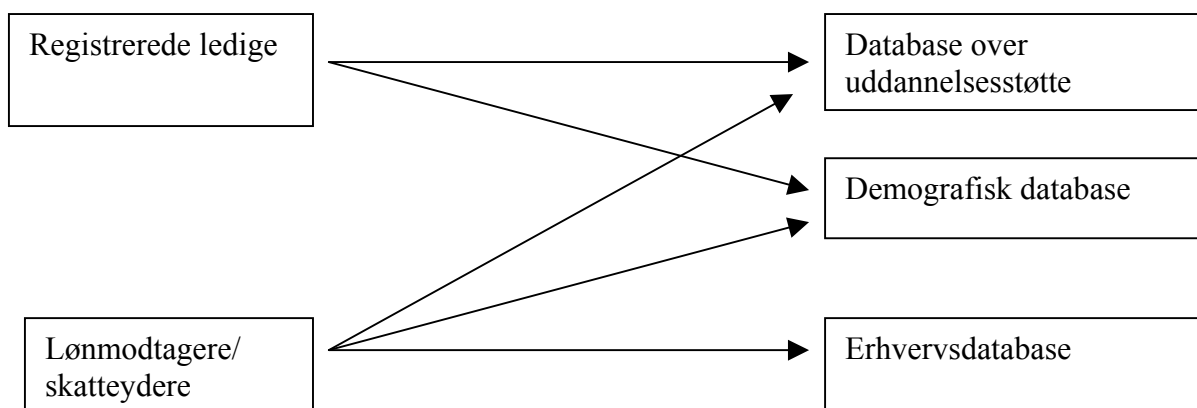
1. Selvstyrekommissionen (2003) anerkendte, at “det er et væsentligt værktøj for en bedre anvendelse af menneskelige ressourcer, at det sikres, at politikere og andre beslutningstagere besidder de bedst mulige oplysninger for at kunne vurdere de nuværende and forventede fremtidige vilkår på arbejdsmarkedet.”
2. Det fremgik endvidere af Kommissionens betænkning, at “Udviklingen på arbejdsmarkedet skal konstant overvåges, således at de politiske beslutningstagere altid har de relevante oplysninger om arbejdsstyrken, beskæftigelsen, ledigheden, løn- og indkomstforholdene og arbejdsstyrkens kompetencer til deres rådighed, når der skal træffes beslutninger om disse forhold.” “Det er nødvendigt, at der udvikles nye metoder til at foretage sammenligninger med de lande, som vi konkurrerer med på det internationale marked.” (Bilag F indeholder yderligere relevante uddrag fra Kommissionens betænkning.)
3. I bestræbelserne for at nå disse mål etablerede Grønlands Hjemmestyre en konsulentfunktion, der skulle gennemgå de eksisterende arbejdsmarkedsstatistikker og fremsætte forslag til forbedringer. Denne rapport er resultatet af dette konsulentarbejde.
4. I marts 2007 henvendte Grønlands Hjemmestyre sig til Det internationale Arbejdsbureau (ILO) i Genève og anmodede ILO om at foretage gennemgangen. ILO’s Statistiske kontor var ikke i stand til at yde bistand på det tidspunkt, men efter yderligere drøftelser blev der enighed om, at Robert J Pember (der dengang var seniorstatistiker hos ILO) skulle påtage sig arbejdet som uafhængig konsulent, når han fratrådte sin stilling hos ILO.
5. Kontrakten blev underskrevet midt i 2007, og Robert Pember besøgte Nuuk i en uge fra den 6. til den 10. august, hvor han mødte nøglebrugerne og de medarbejdere, der udarbejder arbejdsmarkedsstatistikkerne (se Bilag B), med henblik på at udarbejde denne rapport. Ikke alle nøglepersoner var til stede for drøftelser i den pågældende uge, men betænkningen behandler forhåbentlig de vigtigste spørgsmål.
6. Der blev forinden konsulentens besøg fremsendt spørgeskemaer om de nuværende statistikker, aktuelle brugerbehov og om den statistiske formåen hos brugerne og producenterne af arbejdsmarkedsstatistikker, og nogle blev udfyldt af de relevante kontorer. Andre blev udfyldt af konsulenten i løbet af missionen. (Se Bilag C til E.)
7. Konsulentfunktionen stillede mod at hjælpe hjemmestyret med:
 - (a) at gennemgå systemet for arbejdsmarkedsstatistikker i Grønland,
 - (b) at identificere problemområder og

(c) at fremsætte anbefalinger til forbedringer.

8. Konsulenten arbejdede tæt sammen med sine kolleger fra Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser og Grønlands Statistik.

Den aktuelle situation – tilgængelige statistikker

9. Grønland giver statistikerne mange særlige udfordringer. Det samlede befolkningstal anslås til at være ca. 56.000 (svarende til en mindre by andre steder i verden), og befolkningen bebor verdens største ømasse (2,2 millioner km²), hvoraf 85% er dækket af ubeboet indlandsis. Målingen af små befolkningsgrupper, der er spredt over et stort område med ekstreme vejrforhold, gør det vanskeligt at foretage stikprøveundersøgelser. Der er desuden kun få medarbejdere i Grønlands Statistik – der er kun 15 medarbejdere i hele Grønlands Statistiske kontor, og disse skal dække alle statistiske tjenester og ikke blot arbejdsmarkedsstatistikkerne. Endelig hæmmer den høje medarbejderudskiftning overalt i Grønlands hjemmestyreadministration opbygningen af en kapacitet til udarbejdelse og anvendelse af statistikker.
10. På denne baggrund er det godt, at Grønland har kunnet udarbejde det begrænsede omfang af statistikker, der nu er til rådighed. Disse stammer fortrinsvis fra administrative registre, som tilvejebringes af kommunerne, eller fra administrative registre som føres af andre instanser. Indtil slutningen af 2006 blev skatteindbetalinger registreret af kommunerne, men dette sker nu centralt i Skattedirektoratet.
11. Følgende diagram opsummerer de vigtigste databaser, der gennemgås i denne rapport, med links i form af personnumre (CPR) eller grønlandske virksomhedsregistreringsnumre (GER):



Beskæftigelses- og ledighedsstatistikker

12. Kompileringen af beskæftigelses- og ledighedsstatistikker fra de administrative systemer for ansatte lønmodtagere/skatteydere og registrerede ledige er mangelfuld (se Bilag C) for så vidt angår dækning, rettidighed og indhold. De giver ikke desto mindre

nyttige oplysninger om udviklingen.

13. Både databasen over lønmodtagere/skatteydere og databasen over registrerede ledige dækker alene den samlede befolkning på 15 år og derover. Men statistikkerne udtrages kun for personer på 15-62 år. Registreringen af arbejdsløse med henblik på offentlig bistand varetages af de 18 kommuner (som snart vil blive sammenlagt til 4), og det hævdes, at kommunerne anvender forskellige fremgangsmåder, så resultaterne ikke umiddelbart kan sammenlignes. Indtil januar 2007 registrerede kommunerne også data vedrørende lønmodtagere/skatteydere, men dette sker som tidligere nævnt nu centralt.
14. Indtil 2007 var databasen over beskæftigede lønmodtagere/skatteydere udarbejdet på årsbasis, men nu udarbejdes den månedsvis, og derfor kan der tilvejebringes hyppigere (og sæsonvarierede) målinger af beskæftigelsen. Den omfatter ikke selvstændige erhvervs-drivende og dækker derfor ikke alle former for beskæftigelse. Der er ingen oplysninger om lønmodtagernes beskæftigelse, men det personlige CPR-nr.² er baseret på køn og fødselsdato (hvorved det indeholder oplysninger om alder og køn med henblik på klassifikation). CPR-systemet understøtter links til andre databaser, som indeholder oplysninger om uddannelse og udvalgte demografiske data (fødested, nationalitet, adresse). Uddannelsesdatabasen er baseret på uddannelsesstøttesystemet, som først blev indført i begyndelsen af 1990'erne. Den indeholder derfor ikke uddannelsesdata forud for den tid eller for personer, der er uddannet uden grønlandsk uddannelsesstøtte (fortrinsvis personer, der er uddannet uden for Grønland). Virksomheds-ID for den virksomhed, hvori de er beskæftiget, understøtter et link til virksomhedens branche via erhvervsregistret.
15. Indtil 2007 indeholdt databasen ikke data om lønninger udbetalt til de enkelte lønmodtagere i alle virksomheder (kun i nogle) og kunne derfor ikke anvendes til at beregne de gennemsnitlige årslønsniveauer. Lønningsdataene er imidlertid nu indeholdt i indberetningerne, og det skulle nu være muligt at udarbejde statistikker om gennemsnitsløn.
16. Resultaterne fra databasen over lønmodtager-skatteydere foreligger ikke i rette tid. Indtil nu har selve datafilerne ikke været til rådighed for Grønlands Statistik før ca. 9 måneder efter referenceåret, og de skulle så først bearbejdes. På grund af personaleknaphed er de nyeste resultater, der er til rådighed pr. august 2007, fra 2004. Centraliseringen vil forhåbentlig kunne nedbringe disse forsinkelser i betydeligt omfang. Det anbefales, at Skattedirektoratet stiler efter at overgive datafilerne til Grønlands Statistik senest 2-3 måneder efter referenceperioden, og at Grønlands Statistik behandler filerne inden for en måned, således at estimerne for lønnet beskæftigelse og gennemsnitsløn kan frigives 3-4 måneder efter referenceperioden. Det foreslås, at Grønlands Statistik udarbejder estimer mindst en gang i kvartalet (og helst hver måned) med henblik på at muliggøre sæsonmæssige sammenligninger.
17. Ledighedsregistrenes dækning er utilstrækkelig. Ikke alle, der ønsker at arbejde, og som er til rådighed for arbejdsmarkedet, bliver registreret af kommunen, især i bygderne og især om sommeren, når folk i højere grad kan ernære sig ved ikke-formelle aktiviteter

2 CPR er ikke uden problemer. Det blev hævdet, at de personlige ID-numre for mellem 5.000 and 6.000 observationer er fiktive og derfor ikke understøtter links til gyldige data.

(herunder jagt og fiskeri). Mange ledige fortsætter ikke med at lade sig registrere, når den første understøttelsesperiode på 13 uger er gået (under forbehold af visse vilkår – se Bilag C), og blandt dem, der lader sig registrere, antages mange at være uarbejdsdygtige af helbreds- eller misbrugsgrunde. Databasen for registrering af ledighed registrerer ikke en eventuel tidligere beskæftigelse eller branche eller detaljer om jobtilbud.

18. Eftersom databasen ikke er forbundet med en et arbejdsmarkedskontor, er der ingen data om ledige jobs eller om antallet af praktikpladser.
19. Ligesom med databasen for lønmodtagere understøtter CPR et link til uddannelsesdatabasen, således at der kan hentes uddannelsesdata (hvis den pågældende person har modtaget uddannelsesstøtte i Grønland – se ovenfor). Mange bygger indrapporterer ikke registreringer af ledighed.
20. Beregningen af estimater for ledighed omfatter ikke personer født uden for Grønland eller bosiddende uden for byerne. Der udarbejdes månedlige estimater. Disse blev tidligere udarbejdet hver måned, men på grund af ressourceknaphed beregnes de månedlige estimater nu hver 3. måned, hvilket påvirker rettidigheden af resultaterne for de første måneder i et kvartal.
21. Grønlands Statistik udarbejder i øjeblikket to målinger over ledighed i Grønland:
 - “medio”ledigheden, som omfatter antallet af registreringer i de to uger, som slutter den 22. i måneden, og (eftersom registreringerne skal gentages hver 2. uge) som derfor resulterer i et estimat af antallet af registrerede ledige pr. den 22. i måneden, og
 - “berørte af ledighed” omfatter antallet af registreringer i månedens løb.
22. Ingen af disse målinger lever op til den internationalt accepterede definition af ledighed, eftersom nogle af de registrerede muligvis lader sig registrere alene for at modtage understøttelse og ikke reelt er til rådighed for arbejdsmarkedet eller aktivt arbejdssøgende, mens nogle ledige måske ikke lader sig registrere, fordi de ved, at de ikke er berettiget til at modtage understøttelse. Derfor afspejler de nuværende ledighedsstatistikker ikke det virkelige omfang af den manglende udnyttelse af arbejdsstyrken.
23. Det kan endvidere være forvirrende for visse brugere at have to estimater for ledighed, ligesom betydningen af “berørte af ledighed” målingen er uklar. Grønlands Statistik bør overveje værdien af denne anden måling og identificere dens formål og anvendelser. Hvis målingen ikke er berettiget, bør målingen “berørte af ledighed” ikke udarbejdes, hvilket vil medføre ressourcebesparelser og/eller forbedringer med hensyn til rettidighed og muligvis en mindre grad af forvirring.
24. Konsulenten understøtter, at Grønlands Statistik har ansvaret for den centrale kompilering af statistikker fra mange administrative systemer (især de systemer, som har links til andre databaser). Grønlands Statistik har en kritisk masse af ansatte med en høj grad af statistiske kompetencer tillige med statistisk uafhængighed og har derfor et bedre udgangspunkt for at udarbejde en fortsat række af statistikker til en lavere omkostning, end hvis mange forskellige instanser er involveret i frembringelsen af statistikker.

25. Statistikker om beskæftigelse inden for den offentlige administration og de statsejede virksomheder udarbejdes på grundlag af den offentlige sektors databaser og offentliggøres i Statistisk Årbog. Der er tale om nyttige og vigtige data, eftersom ca. halvdelen af alle lønmodtagere er ansat i den offentlige sektor.
26. Konsulenten blev orienteret om Suliaq, et databasestyringssystem som tilstræber at forbedre brugernes adgang til arbejdsmarkedsrelaterede databaser. Den ansvarlige for iværksættelsen af dette system var imidlertid ikke til stede, og konsulenten kan derfor ikke kommentere værdien af dette forslag eller i hvilket omfang det bliver implementeret.
27. Endelig fremgik det af gennemgangen, for så vidt angår beskæftigelses- og ledighedsstatistikker udledt af administrative registreringer, at mange institutioner vender tilbage til de oprindelige datakilder for at generere deres egne udgaver af beskæftigelses- og ledighedsstatistikkerne. Der kan anvendes forskellige udgaver af de pågældende databaser og forskellige procedurer for datavalidering og -analyse. Der frembringes derfor forskellige estimater. Dette har ført til forvirring og manglende tillid til de officielle statistikker, der udarbejdes af Grønlands Statistik.

Statistik om udenlandske arbejdstagere

28. Eftersom ca. en fjerdel af lønmodtagerne er født uden for Grønland, kunne man forvente, at der er en betydelig politisk og social interesse i at kende omfanget af og de karakteristiske træk ved denne gruppe. Ved at identificere kompetenceniveauerne for denne gruppe kunne man identificere områder af særlig interesse for uddannelse og oplæring inden for Grønland. Der udarbejdes imidlertid kun få statistikker over udenlandske arbejdstagere. Skatteregistrene for lønmodtagere og befolkningsregistrene anvendes til at udarbejde statistikker om antallet af lønmodtagere født uden for Grønland (og undertiden udarbejdes der tilsyneladende analyser med henblik på at rense denne måling ved at compilere statistikker over personer født uden for Grønland af grønlandske forældre samt personer født i Grønland men identificeret som danskere), men registret over indehavere af arbejdstilladelser analyseres ikke med henblik på at tilvejebringe en række statistikker vedrørende beskæftigelse, kompetencer osv., som potentielt kunne være til rådighed.

Virksomhedsbesøg

29. De virksomhedsbesøg, som inspektøren fra den danske Arbejdsmiljøtjeneste aflægger, bør vise i hvilket omfang de besøgte virksomheder overholder arbejdsmarkedslovgivningen. Besøgsrapporter om arbejdsforhold, som omhandler arbejdstid, orlov, sundhedspleje og andre velfærdsydelse foruden arbejdsmiljøforhold og indgreb over for virksomheder, som overtræder reglerne, burde være en nyttig kilde til oplysninger. Ressourcerne er utilstrækkelige til at aflægge besøg på alle virksomheder hvert år, og dækningen er derfor ufuldstændig og risikerer at være skæv, fordi mistænkelige virksomheder har større sandsynlighed for at få inspektionsbesøg.

Arbejdsmiljø

30. Ansvar for arbejdsmiljøstatistikker påhviler den danske stat, og disse findes hos

Arbejdsmiljøtjenesten i Danmark. De offentliggøres i Grønlands Statistiske Årbog.

Uddannelse (almen og højere uddannelse)

31. Statistikker om uddannelsessystemets produktion (både folkeskolen og gymnasiet samt højere uddannelser og erhvervsuddannelser) er rimeligt veludviklede. Registret for udbetalinger af uddannelsesstøtte, som anvendes til at generere statistikker over højere uddannelse, har visse huller, men synes at være en acceptabel kilde til tilslutning, frafald og kandidater/produktion.

Generel kommentar om statistikker fra de administrative systemer

32. Dækningen og indholdet af de administrative systemer, som ligger til grund for disse statistikker, er generelt ufuldstændige. Det forventes, at mange af statistikkerne har behov for forbedringer hvad angår indhold, bearbejdningsmetoder og systematisk registrering. Dette arbejde bør ske i forbindelse med en gennemgang af selve de administrative systemer. (En vejledning i, hvordan en sådan gennemgang kan foretages, findes i ILO/EASMAT, 1997.)

Husstandsundersøgelser

33. Den eneste husstandsbaseundersøgelse, der er foretaget i de seneste år, er Survey of Living Conditions in the Arctic (den arktiske levevilkårsundersøgelse), som der blev indsamlet data til i 2004-06. Undersøgelsen dækkede en lang række emner (herunder sprog, sundhed og uddannelse). I afsnittet om økonomiske aktiviteter fokuserede undersøgelsen hovedsagelig på subsistensaktiviteter, og målingerne af ledighed var utilstrækkelige.
34. Der er ikke gennemført nogen detaljeret undersøgelse af husstandenes udgifter i Grønland siden 1977-78. Undersøgelsen Greenland Living Conditions Study (undersøgelse af levevilkår i Grønland) fra 1994 havde til formål at måle forbruget af husleje, elektricitet, vand, børnepasning, alkohol og tobak samt grønlandske produkter.

Folketælling

35. Det skal bemærkes, at Grønland til forskel fra mange andre lande får resultaterne fra sine "folketællinger" fra den demografiske database, som derfor ikke omfatter den økonomiske aktivitet.

Andre statistikker

36. Både fagforeningerne og arbejdsgiverorganisationerne forsøger at compilere statistikker for deres medlemmer, men med skiftende succes. For arbejdsgiverne er andelen af manglende besvarelser på ca. 50%. For Sulinermik Inuussuttissarsiuqartut Kattuffiat (Det grønlandske Fagforbund) er der planer om at etablere en database for hvert enkelt medlem, men dette forekommer at være ambitiøst og måske endda unødvendigt, hvis der kun er behov for samlede statistikker (som kan fås hos tillidsmandsnetværket).

Udækkede brugerbehov

37. Som nævnt ovenfor er der ingen statistikker, der giver en alsidig dækning af alle beskæftigede i Grønland, og der findes kun begrænsede oplysninger til brug for planlægning og vurdering af arbejdsstyrken. Brugerne har brug for resultater om antallet og karakteristikaene for hele arbejdsstyrken, inklusive selvstændige og beskæftigede inden for den ikke-uformelle sektor, om deres beskæftigelse, faglige niveau osv. Disse oplysninger er ikke til rådighed. Der er heller ingen statistikker om tidsrelateret underbeskæftigelse (personer som ønsker at arbejde flere timer og er til rådighed, men som ikke kan af økonomiske grunde) eller om uhensigtsmæssige beskæftigelsessituationer (dårlig tilpasning mellem faglig kompetence og beskæftigelse, lave lønsatser osv.).
38. Der findes ingen statistikker om arbejdstider og løn (hverken gennemsnit eller gruppering af lønmodtagerne efter antal timers arbejde eller indkomst fra lønnet arbejde). Der skulle snart være lønstatistikker til rådighed (se afsnit 15).
39. Der er en stor personaleudskiftning, men der udarbejdes ikke nogen statistikker om dette vigtige emne. Det vurderes, at der er uudnyttede arbejdsressourcer (mest ufaglærte) i bygderne, men ingen oplysninger om, hvorvidt det er sandsynligt, at disse personer er villige til at flytte til steder, hvor der kan være nye jobmuligheder. Der er ingen statistikker om arbejdskraftens mobilitet.
40. Udenlandsk arbejdskraft findes i stort omfang i Grønland (en fjerdedel af alle lønmodtagere), men kun få statistikker (bortset fra statistikker dækkende antallet af lønmodtagere født uden for Grønland) om deres kompetencer, nationalitet osv.
41. Ledighedsdatabasen indeholder ingen resultater om praktikpladser, om ledige stillinger eller væsentlige karakteristika ved de ledige (herunder tidligere beskæftigelse eller ledighedens varighed).
42. Der er heller ingen statistikker om andre emner som ubesatte stillinger, overtrædelser af arbejdsmarkedslovgivningen eller fagforeningsmedlemskab, og der findes ingen statistikker af nyere dato om husstandsudgifter (eller kurven af varer og tjenesteydelser, der indgår i beregningen af forbrugerprisindekset).
43. I de senere år er der kun indgået nogle få kollektive overenskomstaftaler, og forholdene på arbejdsmarkedet er relativt stabile (der er ingen strejker eller lockouts). Derfor er manglen på statistikker inden for disse to områder ikke alvorlig, men disse statistikker bør indgå i et veludviklet program for udarbejdelse af statistikker om arbejdsmarkedet.
44. Sammenfattende kan det siges, at planlæggere og politikere ikke har nogen pålidelige statistikker til at vurdere den aktuelle situation på arbejdsmarkedet, identificere problemområder, der kan hæmme udviklingen, eller til at overvåge forandringer. Beslutninger om større investeringsprojekter (som f.eks. forslaget om en ny aluminiumsvirksomhed) er underlagt de samme begrænsninger. Beslutninger og handlinger er baseret på gæt og personlige iagttagelser snarere end kvantitative målinger baseret på pålidelige statistiske metoder.

45. En fortsat overvågning af sammensætningen og omfanget af beskæftigede og ledige er væsentlig for en hensigtsmæssig økonomisk og beskæftigelsesmæssig planlægning. De personer i kommunerne og statsforvaltningen, der har ansvaret for arbejdsmarkedet, uddannelse og kompetencestyring, skal have viden om de nuværende og fremtidige behov på arbejdsmarkedet. Dette synspunkt deles af Råstofdirektoratet (2006).

Eksisterende kapacitet til udarbejdelse og anvendelse af arbejdsmarkedsstatistikker

46. Som vist i Bilag E har Grønlands Statistik og Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser behov for flere medarbejdere og uddannelse.

Grønlands Statistik

47. Grønlands Statistik har kun ca. 15 medarbejdere, hvoraf 4 arbejder med arbejdsmarkedsstatistik og udarbejder statistikker på grundlag af administrative data fra kommunerne. Manglen på medarbejdere påvirker dybden og den rettidige udarbejdelse af analyserne. Der er en stor medarbejderudskiftning som i det meste af Grønland.
48. Der er ikke nogen enhed, der foretager undersøgelser af husstandene, og kun lidt erfaring i metoder til husstandsundersøgelser blandt medarbejderne. Personalet har brug for uddannelse i alternative statistiske metoder, især i metoder til husstandsundersøgelser (udsnietsammensætning, feltarbejde, efterbehandling).
49. De fleste af medarbejderne har endvidere behov for uddannelse i fortolkning af brugerbehov og opbygning af et relevant statistisk system, der kan dække disse behov.
50. Chefstatistikeren har vurderet, at der her og nu er behov for 2-3 flere medarbejdere til en hensigtsmæssig bearbejdning af de eksisterende statistiske data, og at der vil være behov for yderligere medarbejdere i tilfælde af en udvidelse af statistikprogrammet.

Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser

51. Der er 4 professionelle statistikere i Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser, og yderligere 8 er beskæftiget med aktiviteter inden for statistik.
52. Det nuværende personale i Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser har brug for uddannelse i statistik, i statistisk databehandling og dataanalyse, datafortolkning og datafremlæggelse. De har også brug for uddannelse i:
- a Udvikling og evaluering af arbejdsressourceforhold i forbindelse med større investeringsprojekter;
 - b Generel overvågning og rapportering og
 - c Forståelse af processerne omkring indsamling af data og kompilering af data fra kommunernes registreringssystemer, og af hvorledes disse kan forbedres.

Kommunerne

53. Konsulenten mødte en række repræsentanter fra de 18 kommuner ved en

uddannelsesworkshop efter at denne undersøgelse var afsluttet, men der var i løbet af selve undersøgelsen ikke lejlighed til at vurdere kommunernes aktuelle kapacitet eller metoder. Konsulenten fik dog fortalt, at hver enkelt kommune har sine egne metoder til at vedligeholde deres ledighedsdata, og at de er forskellige fra kommune til kommune. Konsulenten fik også at vide, at der planlægges en reform, hvorefter antallet af kommuner vil blive reduceret fra 18 til 4. Forhåbentlig vil det mindre antal kommuner betyde færre forskelle i metoderne til vedligeholdelse af dataregistre fremover. Ikke desto mindre anbefales det, at der sker en uddannelse af personalet, og at der udarbejdes en manual om standardmetoder for at minimere forskellene mellem de data, der indsendes til Grønlands Statistik med henblik på analyse.

54. Det forventes, at de medarbejdere i kommunerne, som arbejder med indberetninger om de administrative systemer, har brug for uddannelse i grundlæggende statistiske kompetencer som f.eks. klassifikation, registrering og kompilering.

Andre regeringskontorer og organisationer

55. Fagforeningernes statistiske kapacitet er meget begrænset, og der er behov for uddannelse i fortolkning og analyse af data.
56. Arbejdsgiverorganisationen foretager direkte dataindsamling fra medlemmerne, men har brug for vejledning i dette arbejde.
57. Personalet i brugerinstitutioner har også behov for at få deres statistiske viden og forståelse opgraderet. Det anbefales, at personalet uddannes i brug af statistik-computerprogrammer, i statistisk fortolkning og fremlæggelse.

Lovgivningen om anvendelse af databaser

58. Anvendelsen af administrative registre er begrænset af en forældet lovgivning om personadatabeskyttelse, der styrer i hvilket omfang der kan gives oplysninger om enkeltpersoner eller virksomheder eller tillades links til disse. Den tidligere danske registerlovgivning (*Lov om offentlige myndigheders registre, 1979*) gælder stadig i Grønland, og senere ændringer i denne lovgivning i Danmark er ikke trådt i kraft i Grønland (se Råstofdirektoratet, 2006). Det anbefales, at der rettes op på dette forhold snarest muligt.

Statistisk koordinering og styring

59. Som tidligere nævnt anvender en række brugerinstitutioner (og kommunerne selv) nu kommunernes originale databaser til at generere deres egne udgaver af beskæftigelses- og ledighedsstatistikker. Dette er et spild af knappe ressourcer, og (som tidligere beskrevet) er resultaterne forskellige, hvilket fører til forvirring og manglende tillid til de officielle statistikker. Det anbefales, at styringen og koordineringen af statistikkerne forbedres, så denne situation kan undgås. Konsulenten foreslår ikke ændringer af statistiklovgivningen på dette punkt, men håber at det bliver unødvendigt at lade andre udarbejde uvildige

estimer, når den forøgede bemanding på Grønlands Statistik har medført en større produktion og bedre tidsmæssig opfølgning.

Befolkningsrammer til stikprøveundersøgelser

60. I fremtidig kan Grønlands Statistik få brug for kapacitet til udvælgelse af stikprøver til husstandsbaseerede undersøgelser og virksomhedsbaseerede undersøgelser:
- a Befolkningsrammer til husstandsbaseerede stikprøveundersøgelser: En områdebaseret stikprøve kræver en liste over geografiske områder, som er udtømmende, og som gensidigt udelukker hinanden. Listen skal også indeholde data om antallet af husstande (eller personer eller boliger), som kan give en måling af volumen i forbindelse med fastlæggelsen af stikprøven. I lande, hvor folketællingerne foretages ved hjælp af interviews eller selvrapportering, fremstilles listen som en del af fastlæggelsen af interviewernes optællingsområder. I Grønland, hvor folkeregistret anvendes til udarbejdelse af befolkningsestimater, er det uklart, hvorvidt en områdebaseret liste kan genereres. Det er muligt, at udvælgelsen af husstande kan ske gennem selve folkeregistret (under forbehold af justeringer, når store husstande har en højere sandsynlighed for udvælgelse end små husstande). Der vil sandsynligvis ikke være store rejseomkostninger inden for de enkelte kommuner, fordi byerne i Grønland er små. Der er behov for yderligere arbejde for at fastlægge en passende områdebaseret befolkningsramme for husstandsundersøgelserne.
 - b Befolkningsrammer for virksomhedsbaseerede stikprøveundersøgelser: Disse kræver en liste over alle virksomheder tillige med data om beskæftigelsesvolumen og branche med henblik på stratifikation. Det eksisterende virksomhedsregister antages at kunne tilpasses, så det kan tilvejebringe disse oplysninger. Dataene om beskæftigelsesvolumen i registret er for tiden baseret på antallet af beskæftigede på tidspunktet for den første registrering. En efterfølgende vækst (eller et efterfølgende fald) i beskæftigelsen registreres ikke. Data om antallet af beskæftigede skatteydere kunne formentlig køres ind i databasen efter behov, således at den kan tilvejebringe oplysninger om det aktuelle beskæftigelsesvolumen. Eftersom dækningen af småvirksomheder i systemet for registrering af virksomheder ikke er god, vil stikprøver, der er baseret på registret, ikke dække denne gruppe. Det er oplyst, at registret har data om både virksomhederne og deres enkelte bestanddele (i tilfælde af virksomheder med flere afdelinger), og at det derfor kan anvendes som ramme for stikprøveudvælgelse af virksomheder.

Klassifikation af branche og beskæftigelse

61. Den statistiske kapacitet omfatter også tilstedeværelsen af de fornødne nationale standardklassifikationer. For så vidt angår virksomhedsklassifikationen offentliggør Grønlands Statistik statistikker om lønnet beskæftigelse baseret på fire "søjler" (Fiskeri/fiskeindustri; Råstofudvinding; Turisme; og Øvrige landbaseerede erhverv) tillige med Offentlig infrastruktur; Offentlig administration og tjenesteydelser; og "Baserne"). Erhvervsregistret foretager en mere detaljeret klassifikation af virksomhederne ved hjælp af en tilpasset dansk erhvervsklassifikation (som er knyttet til International Standard Industry Classification (ISIC), version 3). Den fortsatte anvendelse af den tilpassede danske klassifikation er acceptabel, men det anbefales, at der med tiden udvikles en

grønlandsk standard erhvervsklassifikation med links til ISIC. (Bemærk at ISIC-4 er tæt på at være færdigudviklet.)

62. Hvad angår beskæftigelsesklassifikation, fremgår det af et notat fra Råstofdirektoratet (2006), at den Internationale Fagklassifikation, 1988 (ISCO-88) ikke tager højde for Grønlands arbejdsmarkedssituation. Det fremgår af notatet, at en tilpasset dansk standard (DISCO-88) anvendes i Grønland, men notatet anbefaler "en standard, der er specifik for Grønland, og som tager højde for forskellene i uddannelsessystemerne". Konsulenten støtter anbefalingen om at udvikle en fagklassifikation for Grønland med links til den seneste version af ISCO. 2008-udgaven af ISCO forventes at være klar om kort tid. Der kan være behov for uddannelse af det grønlandske personale i udviklingen af en national fagklassifikation, og Grønlands Statistik kan ønske at kontakte ILO's Statistiske Kontor (stat@ilo.org) med henblik på deltagelse i uddannelse fra tidspunktet for ISCO-2008s indførelse.
63. Alle institutioner bør opmuntres til at anvende disse standardklassifikationer med henblik på at lette sammenligneligheden mellem de forskellige datakilder i Grønland.
64. Der tilskyndes til at fortsætte linket til internationale standardklassifikationer med henblik på at lette en international sammenligning og spare betydelige ressourcer til udvikling og vedligeholdelse af nationale koderegistre.

Kommunikation mellem brugere og producenter af statistik

65. En vurdering af den statistiske kapacitet ville ikke være fuldstændig, hvis ikke den tog højde for omfanget af kommunikation mellem brugere og producenter i Grønland. Det er et lille samfund, hvor indbyggerne har let adgang til hinanden, og det er tydeligt, at der foregår en regelmæssig uformel kontakt mellem Grønlands Statistik og dens leverandører og brugere. Dette bør tilskyndes.
66. Den mere formelle kontakt sker gennem forskellige møder (som f.eks. Grønlands Statistiks tekniske brugergruppe om nationalregnskabet og Det Rådgivende Nævn for Erhvervsudvikling. Konsulenten anbefalede nedsættelse af en teknisk gruppe inden for arbejdsmarkedsstatistik over for adskillige institutioner i forbindelse med undersøgelsen, men hverken arbejdstager- eller arbejdsgivergrupperne var begejstrede. Konsulenten blev også orienteret om, at der tidligere havde været en tilsvarende gruppe, men at den ikke havde levet op til forventningerne og blev opløst. Det er derfor muligvis ikke nødvendigt med en permanent teknisk gruppe; men konsulenten anbefaler, at brugerne konsulteres via en *ad hoc* teknisk gruppe i forbindelse med udviklingen af nye forslag som f.eks. en undersøgelse af arbejdsstyrken (se nedenfor).

Forslag for fremtiden

67. Forud for fremlæggelsen af ideerne for fremtiden er det nyttigt at opsummere de tre hovedkilder til arbejdsmarkedsstatistik i de fleste lande: husstandsoptællinger og -undersøgelser; virksomhedsbaserede optællinger og -undersøgelser; og administrative registre. (I tillæg hertil indsamles prisdata gennem særlige indsamlinger til forbrugerprisindekset, men dette er ikke omfattet af denne rapport.)

68. Husstandsbaserede optællinger og undersøgelser har den bredeste dækning og er derfor de nyttigste metoder til at vurdere ledigheden, underbeskæftigelsen og beskæftigelsen i alle sektorer. De er ofte de dyreste og driftsmæssigt mere krævende end andre metoder, og oplysninger om indkomst fremgår sjældent med nogen særlig præcision. Husstandsundersøgelser er også uegnede til at måle andre vigtige arbejdsmarkedsoplysninger som f.eks. ledige stillinger.
69. Virksomhedsbaserede optællinger og –undersøgelser gælder kun den formelle sektor, og i mange lande kun specifikke sektorer inden for den formelle del af erhvervslivet (som f.eks. produktionsvirksomhed, minedrift, elektricitet, vand- og gasforsyning). Kvaliteten af disse indsamlede data afhænger af kvaliteten af det virksomhedsregister, som danner grundlaget for dem. Et virksomhedsregister, som ikke er ajourført, eller som udelukker visse sektorer eller virksomhedstyper, vil føre til ufuldstændige resultater. Fordelen ved de virksomhedsbaserede undersøgelser er, at statistikkerne er af højere kvalitet, fordi de udtrækkes direkte af virksomhedernes optegnelser og lønningslister.
70. Virksomhedsbaserede undersøgelser er den mest hensigtsmæssige kilde til statistikker om jobrotation, ledige stillinger, lønninger, beskæftigelsen i den formelle sektor, uddannelsesbehov og arbejdsvilkår.
71. Arbejdsmarkedsstatistik på grundlag af administrative optegnelser er billige at fremstille, fordi der ikke er behov for yderligere dataindsamlinger. Men statistikkerne er ikke bedre end det administrative system, der ligger til grund for dem. Mange administrative systemer dækker ikke alle enhederne inden for deres rammer (ikke alle ledige bliver registreret i jobformidlingen, ikke alle virksomheder er genstand for inspektion, ikke alle udlændinge har arbejdstilladelser, ikke alle arbejdskonflikter og -ulykker bliver indberettet), og statistikker fra disse kilder bør derfor anvendes varsomt. Hvis de administrative systemer kan blive forbedret, kan der ikke desto mindre hentes en mængde værdifulde oplysninger om arbejdsmarkedet fra denne kilde.
72. I Grønland var konsulenten opmærksom på de begrænsede statistiske ressourcer og på det lave befolkningstal. Af disse grunde var han tilbageholdende med at foreslå brugen af stikprøveundersøgelser som supplement til de eksisterende statistikker, der udarbejdes på grundlag af administrative optegnelser. Undersøgelsen har imidlertid vist, at der er en stor brugerefterspørgsel efter statistikker, som kun kan imødekommes hensigtsmæssigt på denne måde.
73. Konsulenten foreslår derfor følgende:
- (a) Forslag vedrørende statistikker baseret på administrative optegnelser:*
74. Kommunernes vedligeholdelse af registre skal være konsekvent, og de skal anvende de samme procedurer og metoder. Det anbefales, at der udarbejdes en manual over fremgangsmåden, som skal anvendes i alle kommuner. Manualen skal udarbejdes af Grønlands Statistik i samråd med kommunerne (og andre instanser efter behov).
75. Kommunerne skal indgive deres databaser til Grønlands Statistik inden for bestemte tidsrammer.

76. Grønlands Statistik bør kunne generere resultater på basis af databaserne over lønmodtagere senest 3-4 måneder efter udløbet af referenceperioden, således at brugerne ikke har behov for at frembringe deres egne resultater hver for sig. Det er mest hensigtsmæssigt at tilvejebringe månedlige statistikker for at muliggøre sæsonmæssige sammenligninger, men kvartalsvise estimater ville være tilstrækkelige og anbefales her og nu i lyset af de begrænsede ressourcer, der er til rådighed. Om nødvendigt kan estimaterne genereres ud fra et udsnit af dataene over lønmodtagere/skatteydere. Det ville være nyttigt at analysere en tilsvarende database over selvstændige erhvervsdrivende, hvis den var til rådighed.
77. Statistikker om gennemsnitslønninger (og muligvis endda fordelingsstatistikker, der viser lønnet beskæftigelse klassificeret efter indkomstgrupper) bør udarbejdes i forbindelse med lønmodtagerstatistikkerne med samme hyppighed og klassificeres efter køn, uanset om de pågældende er født i eller uden for Grønland, og branche.
78. Grønlands Statistik bør hver måned og senest 4-6 uger efter slutningen af referenceperioden generere resultater på grundlag af ledighedsdatabaserne, således at brugerne ikke er nødt til at generere deres egne resultater hver for sig.
79. Der bør foretages yderligere analyser (f.eks. en mere detaljeret klassifikation af lønmodtagere fordelt på brancher).
80. Arbejdstilladelsessystemet bør anvendes i højere grad til at generere statistikker om antallet af indehavere af arbejdstilladelser ved årets udgang fordelt på beskæftigelse, branche, nationalitet, uddannelse, supplerende uddannelse osv.
81. Disse forslag til forbedringer i de statistikker, der udarbejdes på grundlag af de administrative optegnelser, bør prioriteres højest og gennemføres hurtigst muligt (eller evt. samtidig med, at antallet af kommuner reduceres fra 18 til 4).
82. Det vurderes, at der er behov for tre yderligere medarbejdere i Grønlands Statistik til at varetage merarbejdet (hyppigere og mere detaljeret analyse).

(b) Forslag vedrørende husstandsbaseede undersøgelser af arbejdsstyrken:

83. En baseline-undersøgelse af arbejdsstyrken, som omfatter hele den del af befolkningen, som bor i private husstande, bør gennemføres hvert 5. år og ideelt set endnu hyppigere, hvis ressourcerne tillader det. Grønlands Statistik bør være ansvarlig for denne undersøgelse.
84. Til hver enkelt arbejdsstyrkeundersøgelse vil der skulle indsamles data i to runder, som dækker både vinter og sommer, med henblik på at måle den sæsonmæssige økonomiske aktivitet. (En hyppigere undersøgelsestakt – f.eks. en gang i kvartalet – ville være at foretrække, men anbefales ikke i lyset af de begrænsede ressourcer, der er til rådighed.)
85. Der kan anvendes forskellige udsnit af husstandene i disse to årstider, men ud fra en samlet betragtning forekommer en panelundersøgelse, hvor det samme udsnit af husstande interviewes to gange, at være at foretrække.

86. Der kunne spares midler, hvis der også anvendes metoder med telefoninterviews.
87. Størrelsen af udsnittet bør overvejes nærmere, men et udsnit på 4000 husstande bør give et tilstrækkeligt antal observationer af de ledige (ca. 500 observationer med udgangspunkt i ca. 10% ledighed, 60% omfattet af arbejdsstyrken og godt 2 personer på 15 år eller derover pr. husstand). Det vurderes, at dette svarer til ca. 15% af den samlede befolkning, og det er derfor et forholdsmæssigt stort udsnit. Dette er imidlertid nødvendigt for at få tilstrækkeligt med observationer til en detaljeret analyse.
88. (Der blev overvejet forskellige forslag til reduktion af ressourcebehovet. I et forslag blev det foreslået, at den demografiske database og lønmodtagerdatabase kunne forbindes, så der kunne tilvejebringes en befolkningsramme bestående af alle personer over 15 år, som ikke havde lønnet arbejde, og dernæst tage et udsnit af disse med henblik på at identificere og indsamle oplysninger vedrørende selvstændige, ledige og uvirksomme. Til dette forslag vil der være behov for et meget mindre udsnit. Ideen blev imidlertid afvist, fordi der fortsat ville mangle detaljerede statistikker over lønmodtagerne – inklusive statistikker om beskæftigelser, arbejdserfaring, mobilitet, uanset om der er tale om beskæftigelse i den uformelle sektor eller på grundlag af uformelle kontrakter, om arbejdstider, om de er underbeskæftiget osv. Konklusionen var, at det var nødvendigt med en arbejdsstyrke-undersøgelse med et tilstrækkeligt stort grundlag for udsnittet, hvis brugernes behov skulle imødekommes.)
89. Selv om en sådan undersøgelse vil være bekostelig, anses den for at være væsentlig, og investeringen ville give et fremragende udbytte. Den ville frembringe estimater for alle beskæftigede (både lønmodtagere og selvstændige, inklusive beskæftigede i den uformelle sektor) og alle ledige (uanset om de er registreret eller ej). Den ville identificere personer med sæsonbestemt arbejde, personer med uformelle kontrakter og personer der i visse perioder er underbeskæftiget. Den ville frembringe statistikker om fordelingen på beskæftigelser, om arbejdstid og indkomst fra lønarbejde (bemærk at indkomstdataene ofte fejlrapporteres i sådanne undersøgelser, især for så vidt angår indkomst fra selvstændigt arbejde), og mange andre nyttige resultater (som f.eks. arbejdskraftens mobilitet, årsagerne til at studerende dropper ud af skolen eller uddannelsen), som ikke er til rådighed i øjeblikket, men alligevel er vigtige af hensyn til planlægningen.
90. Det anbefales, at den første baseline-undersøgelse gennemføres som en hasteopgave. Der er imidlertid behov for omfattende forberedelser, og det ville være bedst at begynde med en sommerrunde snarere end den mere udfordrende vinterrunde. Det foreslås derfor, at første runde løber af stabelen i juli-august 2008, mens anden runde skal finde sted i januar-februar 2009, således at resultaterne er til rådighed i midten af 2009. (Vi er klar over, at de statslige budgetter for 2008 allerede ligger fast, og at der derfor kan være behov for en vis udsættelse af disse datoer.)
91. Arbejdsstyrkeundersøgelsen bør gentages i 2013-14 (eller tidligere, hvis det er muligt), og efterhånden udarbejdes hvert år, når ressourcerne tillader det.
92. Hvad angår omkostninger, bør der afsættes midler til følgende:
 - a Et hold på 3 personer i Grønlands Statistik i 18 måneder (i alt 54 arbejdsmåneder)

til udvikling og styring af undersøgelsen, herunder udvælgelse af udsnit, udarbejdelse af spørgeskemaer og feltmanualer, uddannelse af feltmedarbejdere, feltovervågning, databehandling (kodning og editering), tabulering og rapportskrivning. (Der vil formentlig være behov for en vis ekstern teknisk vejledning og støtte, eftersom Grønlands Statistik har begrænset erfaring i husstandsundersøgelser og en høj personaleudskiftning. Danmarks Statistik og ILOs statistiske kontor i Genève kunne anbefale en hensigtsmæssig teknisk specialist, som vil kunne yde denne bistand.)

- b Et midlertidigt ansat interviewer-hold på (f.eks.) 20 personer i to måneder om vinteren og to måneder om sommeren med en uddannelsesperiode på to uger (i alt 90 arbejdsmåneder). Feltpersonalet bør kunne foretage interviews på grønlandsk (inklusive evt. dialekter) og på dansk.
 - c Rejseomkostninger i forbindelse med interviewene (pilottest og undersøgelse i fuldt omfang) samt feltsupervision;
 - d Oversættelsesomkostninger til spørgeskemaet, manualer og analytiske rapporter (og revision af oversættelserne for at sikre, at begreberne er beskrevet korrekt);
 - e Trykkeomkostninger (spørgeskemaer, manualer, offentliggørelse af resultaterne);
 - f Edb-omkostninger (ekstra computer(e) efter behov).
 - g Andre omkostninger (materialer til interviewerene).
93. Konsulenten er ikke i besiddelse af de grønlandske lønsatser eller rejseafregningsatser osv., og det anbefales, at Grønlands Statistik gennemgår ovennævnte poster og beregner omkostningerne til projektet snarest muligt.

(c) Forslag vedrørende andre husstandsundersøgelser:

94. Husstandsudgifter: Der er behov fra brugernes side for statistikker om husstandsudgifter, som kan betyde, at der skal foretages en undersøgelse af husstandsbudgetterne (selv om en analyse af importstatistikkerne kan være tilstrækkeligt for nogle brugere). Undersøgelser af husstandsudgifterne er begrebsmæssigt komplekse og krævende med hensyn til statistiske ressourcer, og de er dyre at gennemføre, eftersom de normalt kræver adskillige besøg i hver af de udvalgte husstande. Det anbefales, at Grønlands Statistik tilvejebringer en øget erfaring med metoder til husstandsundersøgelser (som et supplement til den erfaring, der er tilvejebragt med Levevilkårsundersøgelsen 2004-06) gennem den foreslåede arbejdsstyrkeundersøgelse, og dernæst fortsætter med udviklingen af undersøgelsen af husstandsbudgetterne. Under forbehold af at midlerne kan skaffes (og at arbejdsstyrkeundersøgelsens resultater foreligger midt i 2009), ville det teknisk være muligt at overveje gennemførelsen af en husstandsbudgetundersøgelse i 2010-11.
95. Aktiviteter i den uformelle sektor: Til sin tid kan man overveje at måle aktiviteterne i virksomhederne i den uformelle sektor. Det anbefales imidlertid, at det først vurderes,

hvor vigtig denne sektor er, gennem arbejdsstyrkeundersøgelsen. Hvis det fremgår, at sektoren er signifikant, anbefales en blandet husstands-virksomheds undersøgelsesmetode, hvormed aktørerne i den uformelle sektor kan identificeres og udvælges gennem lister over husstandene og dernæst interviewes om de nærmere forhold omkring deres aktiviteter. I nogle lande er statistik fra en sådan undersøgelse en væsentlig komponent i finanslovsbudgettet.

96. Forslag til gennemførelsen af husstandsundersøgelser (bortset fra arbejdsstyrkeundersøgelser) bør prioriteres lavere end forbedringer af administrative statistikker og arbejdsstyrkeundersøgelser.

(d) Forslag vedrørende virksomhedsbaserede undersøgelser:

97. Konsulenten foreslår ikke nogen virksomhedsbaserede undersøgelser her og nu. Men på længere sigt kan Grønlands Statistik ønske at indføre denne slags undersøgelser for at måle industriproduktionen med henblik på nationalregnskabet og andre formål. I så fald kan der suppleres med spørgsmål om beskæftigelse, løn, personaleudskiftning og ledige stillinger, hvilket kan være et nyttigt supplement til arbejdsstatistiksystemet.
98. Som allerede nævnt vil det eksisterende erhvervsregister udgøre en passende befolkningsramme for udvælgelse af et udsnit af virksomhederne.
99. Desuden kan det være nyttigt på langt sigt at undersøge mere komplekse teknikker til gennemførelse af virksomhedsundersøgelser. Der kan f.eks. hentes et udsnit af lønmodtagere ud fra registret over skatteydere, og derefter kan der indhentes yderligere oplysninger om hver enkelt udvalgt lønmodtager ved at kontakte de pågældendes arbejdsgiver. Oplysninger, der indsamles på denne måde, kan omfatte alder, køn, nationalitet, nuværende kompetencer, behov for videreuddannelse, indkomststruktur, antal arbejdstimer, adgang til ydelser og andre faciliteter osv. Denne type undersøgelser gennemføres i Canada, England og Australien, men de kræver avancerede teknikker til fastlæggelse af udsnit og anbefales ikke i Grønland på nuværende tidspunkt.

Forslag vedrørende formidling

100. Grønlands Statistik har reduceret mængden af trykte publikationer og hælder stadig mere til web-baseret formidling. Dette er hensigtsmæssigt og bør tilskyndes. Uheldigvis er der stadig mange brugere, der tyr til Statistisk Årbog, når de skal finde resultater. Rækken af årbøger giver et udmærket resumé af situationen i Grønland og et godt historisk overblik, men brugerne bør gøres opmærksomme på, at det ikke er et egnet medie til visning af ajourførte resultater. De nyeste resultater vil altid blive formidlet bedst via Internettet.
101. Arbejdsmarkedsafdelingen i Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser bør samle relevante statistikker fra alle kilder med henblik på løbende at udarbejde analyser af arbejdsmarkedet i Grønland. Sådanne analytiske rapporter bør skrives på en måde, så de let kan forstås af journalister, politikere og samfundet i almindelighed.
102. Muligheden for lejlighedsvis at afholde seminarer for at vejlede medierne i korrekt

anvendelse og tolkning af statistikker bør undersøges.

De næste trin

103. Grønlands Statistik og Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser kan have et ønske om at samarbejde om at udarbejde indstillinger til hjemmestyret om:
 - a Udvikling og gennemførelse af en husstandsbaseeret arbejdsstyrkeundersøgelse i juli-august 2008 og i januar-februar 2009;
 - b Tilvejebringelse af flere personaleressourcer i begge institutioner med henblik på rettidig formidling af arbejdsmarkedsstatistikker på grundlag af eksisterende databaser;
 - c Udarbejdelse af manualer for, hvorledes kommunernes registrering og behandlingen af de registrerede ledige skal foregå. (Dette kan udsættes indtil sammenlægningen af de 18 kommuner til 4 er tættere på at være gennemført.)
 - d Udtrækning af statistikker om arbejdstilladelser på grundlag af denne database.

104. De statistiske kontorer i Danmark eller ILOs Statistiske Kontor vil eventuelt være i stand til at yde teknisk bistand til dette arbejde.

BILAG A

REFERENCER

Råstofdirektoratet: *Memorandum: Structural monitoring of mineral resources activities – Proposal for content and approach*, Nuuk, april 2006

Selvstyrekommissionen: *Betænkningen fra den grønlandske selvstyrekommission*, Nuuk, april 2003

ILO/EASMAT: *Labour statistics based on administrative records: Guidelines on compilation and presentation*, Bangkok, 1997, genoptrykt 2001

OECD: *Greenland's economy: Building a strategy for the future*, Paris, april 1999

Pember, R J: *Compilation and presentation of labour statistics based on administrative records*, ILO's Bulletin of Labour Statistics, 1998-1
(Se desuden <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/papers/listart.htm>)

Poppel, B, Kruse, J, Duhaime, G og Abryutina, L: *Survey of Living Conditions in the Arctic: Results*, Institute of Social and Economic Research, University of Alaska, Anchorage, marts 2007. Se desuden www.arcticlivingconditions.org/

Poppel, B: *Interdependency of subsistence and market economies in the Arctic*, The Economy of the North

Grønlands Statistik: *Greenland, 2001-2002: Statistical Year Book*, Nuuk, 2002
(Engelsk, 2006-udgaven er tilgængelig på dansk). Se desuden www.statgreen.gl

_____ : *Greenland in figures, 2003*, Nuuk, august 2003

_____ : *Beskæftigelsen i Grønland 2004*, (beskæftigelsen for lønmodtagere, resultater), Nuuk, 30. december 2005.

_____ : *Ledigheden i byerne i 2006*, (ledigheden, resultater) udgave 2007:1, Nuuk, maj 2007

Prof. Birger Poppel

Greenland Development A/S

Flemming Drechel
Christel Lund
Jaeger-Hansen

Direktør
(udlånt fra Erhvervsdirektoratet)

Plus mange andre personer mødt i forbindelse med uddannelsesseminaret om arbejdsmarkedsstatistik afholdt den 13.-15. august 2007.

BILAG C

Aktuelle kilder til arbejdsmarkedsstatistik

1. Titel på dataindsamling/-kompilering: Beskæftigelsen for lønmodtagere i Grønland

Statistik for (seneste referenceperiode): 2004

(Pga. ressourcebegrænsninger arbejdede Grønlands Statistik i august 2007 stadig med kompilering af resultaterne for 2005.)

Ansvarlig instans: Grønlands Statistik

Resumé af dataindhold:

Antal lønmodtagere mellem 15-62 år; personnummer (baseret på køn og fødselsdato) med links til den demografiske database, der angiver født i/uden for Grønland, aktuelle placering, etc.; virksomhedsnummer med angivelse af links til erhvervsdatabase og dermed branche (samt potentielt antal beskæftigede).

Metodologi: Udarbejdet på basis af administrative registre

Indtil udgangen af 2006 indberettede arbejdsgivervirksomhederne disse oplysninger til kommunerne en gang årligt ved anvendelse af lønsedler (A11) med angivelse af indeholdt skat for de ansatte i kalenderåret. Kommunerne videregav disse lønsedler til Grønlands Statistik ca. ni måneder efter referenceperioden til behandling og analyse. Lønsedlerne indeholdt ikke oplysninger om den udbetalte løn til de ansatte og kunne derfor ikke bruges til udarbejdelse af statistikker over gennemsnitslønninger.

Siden januar 2007 er indberetningen blevet centraliseret hos Skattedirektoratet med månedlige indberetninger i stedet for årlige og omfatter nu også oplysninger om indkomst.

Er kopier af spørgeskema(er) eller proformaer tilgængelige? Nej

Korrektion for manglende besvarelse? Nej

Behandling og tabulering: Både manuel og edb-behandling

Navn på den anvendte software til edb-behandlingen: SAS

BILAG C (fortsat)

Hvordan bliver dataene formidlet? Som publikation (se nedenfor)

Dækning: Alle lønmodtagere fra 15 til 62 år er omfattet. Lønmodtagere på 63 år og derover er også dækket, men ikke rapporteret. Selvstændige er ligeledes udelukket. (Skatteoplysninger for selvstændige er særskilt tilgængelige, men bliver ikke analyseret). Arbejdsgiverne skal indsende deres lønsedler til kommunerne inden en måned, og undladelse heraf kan medføre bødestraf.

Dataindsamlingsperiode Året til og med den 31. december.

Hyppighed: Regelmæssig

Hvis regelmæssig, er der nogen perioder, for hvilke der mangler estimater?

Nej. Den aktuelle serie startede i 1998.

Definitioner, begreber:

Sammenlignelig med internationale standarder? Ja, for lønmodtagere.

For så vidt angår tidsseriedata, er der nogen væsentlige begrebsændringer over tid?

Ja. Den af systemet omfattede aldersinddeling er gradvis ændret siden 2000 som følge af ændringer i den lovbestemte pensionsalder ("alderspension"). Den omfattede aldersgruppe var 15-59 år i 2000 og er nu (siden 2003) 15-62 år.

Er resultaterne i uoverensstemmelse definitions-mæssigt eller på anden måde med resultater fra andre kilder?

Der findes ikke andre statistiske kilder vedrørende beskæftigelsen i Grønland.

Publikation(er): "Beskæftigelsen i Grønland 2004", 30. december 2005.

2005-publikationen er blevet forsinket pga. personalemangel. Databasen for 2006 skulle foreligge inden for kort tid (pr. august 2007).

Offentligt tilgængeligt eksemplar? Ja

BILAG C (fortsat)

Er det muligt at rekvirere ikke offentliggjorte tabeller og nyere resultater? Ja

Er det muligt for offentlige kontorer at rekvirere edb-filer med "rene" enhedsdata med henblik på en mere detaljeret analyse? Ja

Resultater tilgængelige på:

Provins-/regionalt plan: Ja

Særskilt for by/land: Ja

Analyse: I hvilket omfang anvendes og analyseres resultaterne?

Ikke oplyst. Det at resultaterne ikke er tilgængelige betids begrænser værdien for brugerne.

Kontaktperson:

Gert Schmidt

345593, gesc@gh.gl

BILAG C (fortsat)2. Titel på dataindsamling/-kompilering:

Ledighedsstatistik

Statistik for (seneste referenceperiode): 3 måneder til og med 31. marts 2007 (på WWW).

Statistikker for hver af kvartalets tre måneder udarbejdes ved kvartalets udgang.

Ansvarlig instans: Grønlands Statistik

Resumé af dataindhold:

Der foretages to opgørelser:

- (a) Antal registrerede ledige, som i en 14-dages periode med udgangspunkt i den 15. i måneden (dvs. fra den 8. til den 22. i måneden) ikke kom i arbejde i perioden, og
- (b) Antal registrerede ledige på et hvilket som helst tidspunkt af måneden (som er eller ikke er kommet i arbejde i perioden).

Hver database indeholder følgende data:

- 1 Personnummer (CPR-nr.), som er baseret på fødselsdato og køn og derfor giver mulighed for analyse på basis af alder og køn. Det giver også mulighed for at linke til en database over uddannelsesstøtte, der angiver uddannelsesniveau (brede grupperinger), samt til den demografiske database over fødselssted, nationalitet, adresse, etc.
- 2 Registreringsdato
- 3 Dato for (evt.) jobtilbud

Nogle kommuner oplyser desuden, om de pågældende også var ledige i den foregående periode.

Metodologi: Kompileret på basis af administrative registre

Databasen over registrerede ledige opdateres af de 18 kommuner, som hver især sender deres database til Grønlands Statistik til analyse. Der er fastsat forskellige procedurer for de enkelte kommuner, og databaserne modtages med varierende tidsforskydning. De fleste bygder fremsender ikke indberetninger.

BILAG C (fortsat)

Kun personer, der er født i Grønland, og som tilhører husstande under et vist indkomstniveau (som varierer fra kommune til kommune), er medtaget i dette registreringssystem. Personer født uden for Grønland kan lade sig registrere, men indgår ikke i estimatet. Mange ledige i byerne lader sig ikke registrere, fordi de tror, at deres husstandsindkomst overstiger grænsen, og at de derfor ikke kan modtage understøttelse. (Understøttelse ydes i de første tretten ugers ledighed, med mindre et jobtilbud afslås. Efter de første tretten uger er modtagelse af understøttelse betinget af en undersøgelse af husstandsindkomsten. Registreringen skal fornyes hver anden uge for at bibeholde retten til understøttelse.)

I bygderne undlader mange ledige at lade sig registrere eller lader sig kun registrere i vintermånederne, hvor de ikke er i stand til at ernære sig ved fiskeri eller jagt. Som allerede nævnt, indsender mange bygder ikke indberetninger, og derfor er alle bygder udelukket fra de statistikker, som kompiles af Grønlands Statistik.

Er kopier af spørgeskema(er) eller proformaer tilgængelige? Nej

Korrektion for manglende besvarelse? Ikke relevant.

Behandling og tabulering: På edb.

Navn på den anvendte software til edb-behandlingen: EXCEL filer, analyseret med SAS

Hvordan bliver dataene formidlet? Via Internet og trykt publikation.

Dækning: Personer mellem 15-62 år, født i Grønland og bosiddende i byerne.

Dataindsamlingsperiode: Hver måned.

Hyppighed: Regelmæssig

Hvis regelmæssigt, er der nogen perioder, for hvilke der mangler estimater?

Påbegyndt i begyndelsen af 1990'erne, og der har ikke været nogen afbrydelser siden da.

BILAG C (fortsat)

Definitioner, begreber:

Sammenlignelig med internationale standarder? Nej

Mange af dem, der står til rådighed for arbejdsmarkedet og ønsker arbejde, og som selv er arbejdssøgende, er muligvis ikke registreret.

For så vidt angår tidsseriedata, er der nogen væsentlige begrebsændringer over tid (angiv datoer og afbrydelser i serien)? Nej.

Er resultaterne i uoverensstemmelse definitions-mæssigt eller på anden måde med resultater fra andre kilder? Nej.

Publikation(er):

“Ledigheden i byerne i 2006” vedrørende 2006 udsendt i slutningen af maj 2007, udkommer to gange årligt. Offentliggøres også på Internettet på www.statgreen.gl

Offentlig tilgængeligt eksemplar? Ja.

Er det muligt at rekvirere ikke offentliggjorte tabeller og nyere resultater? Ja.

Er det muligt for offentlige kontorer at rekvirere edb-filer med "rene" enhedsdata med henblik på en mere detaljeret analyse? Ja

Resultater tilgængelige på:

Provins-/regionalt plan: Ja
Særskilt for by/land: Ikke relevant

Analyse: I hvilket omfang anvendes og analyseres resultaterne?

Anvendes ikke i større omfang. Der er mistillid og betænkeligheder blandt brugerne, da kommunerne også offentliggør resultater (som ofte adskiller sig fra Grønlands Statistiks resultater pga. forskellige procedurer).

Kontaktperson:

Aleksandra Kolasa

alko@gh.gl

(+299) 34 55 77

BILAG C (fortsat)**3. Titel på dataindsamling/-kompilering:**

Statistik over videregående uddannelser

Statistik for (seneste referenceperiode): Året til udgangen af 2006 (tilgængelig marts-april 2007)

Ansvarlig instans: Grønlands Statistik, ved brug af database fra Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser

Resumé af dataindhold:

Antal indskrevne studerende, antal der dropper ud af uddannelsen, antal der gennemfører uddannelsen hvert år, skolens ID-kode, de studerendes CPR-nr., alder, køn, uddannelsesforløb.

Metodologi: Kompileret på basis af administrative registre

Databasen relaterer til uddannelsesstøtteordningen. Alle studerende under videregående uddannelse (over ca. 16 år) modtager statslig støtte til uddannelsesudgifter, kost, etc. De studerende registreres gennem skolen, som videresender oplysningerne til Direktoratet. Databasen omfatter grønlandske studerende, der studerer uden for Grønland og modtager støtte samt praktikanter/lærlinge, hvis arbejdsgivere modtager støtte, men omfatter ikke studerende, som (a) har stoppet studierne to gange i en fem-års periode, (b) har studeret ved en videregående uddannelse i over 7 år, og (c) har studeret ved universitetet samtidig med at de arbejdede. Studerende, som ikke modtager støtte, er ikke omfattet.

Den eksisterende arbejdsstyrke i Grønland, som har uddannet sig uden for Grønland, er ikke omfattet af denne uddannelsesdatabase.

Eftersom dette system først blev indført i starten af 1990'erne, er ældre medlemmer af befolkningen heller ikke medtaget i databasen.

En embedsmand har bemærket, at skolerne burde være i stand til at indrapportere om de studerendes tilmelding, frafald og afsluttende eksamen uden at inddrage uddannelsesstøtteordningen.

Er kopier af spørgeskema(er) eller proformaer tilgængelige? Ikke relevant.

BILAG C (fortsat)

Korrektion for manglende besvarelse? Nej

Behandling og tabulering: På edb

Navn på den anvendte software til edb-behandlingen: Access, Excel

Hvordan bliver dataene formidlet? Via Internet en gang årligt gennem Grønlands Statistiks hjemmeside (www.statgreen.gl) samt i Landstingets rapporter. Grønlands Statistik udgiver ikke nogen trykt publikation om dette emne.

Dækning: Se ovenfor under metodologi. Næsten alle nyere studerende er omfattet af systemet.

Dataindsamlingsperiode Opdateres løbende. Udarbejdes hver 6. måned og for årets færdiguddannede.

Hyppighed: Regelmæssig

Hvis regelmæssig, er der nogen perioder, for hvilke der mangler estimater? Påbegyndt i starten af 1990'erne.

Definitioner, begreber:

Sammenlignelig med internationale standarder? Ikke relevant

For så vidt angår tidsseriedata, er der nogen væsentlige begrebsændringer over tid (angiv datoer og afbrydelser i serien)?

Ja, der har været anvendt forskellige systemer i perioden. Seneste skift var i 2000, men Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser oplyser, at de har foretaget sammenkobling og valideringskontrol med tidligere systemer.

Er resultaterne i uoverensstemmelse definitions-mæssigt eller på anden måde med resultater fra andre kilder?

Ja, der kan fremkomme forskellige resultater fra forskellige kontorer, der anvender forskellige versioner af databasen og forskellige procedurer.

Publikation(er): Ingen trykt publikation. Offentliggøres en gang årligt på www.statgreen.gl.

BILAG C (fortsat)

Offentligt tilgængeligt eksemplar? Ikke relevant

Er det muligt at rekvirere ikke offentliggjorte tabeller og nyere resultater? Ja.

Er det muligt for offentlige kontorer at rekvirere edb-filer med "rene" enhedsdata med henblik på en mere detaljeret analyse? Ja

Resultater tilgængelige på:

Provins-/regionalt plan: Ja

Særskilt for by/land: Ikke relevant

Analyse: I hvilket omfang anvendes og analyseres resultaterne?

Kendes ikke. Brugen lader til at være begrænset, men resultaterne videregives også til den Europæiske Union.

Kontaktperson:

Mikael Kristensen

Frederik Amondson

Keun Hwang

+299 34 50 00, mkri@gh.gl

34 69 20, fram@gh.gl

BILAG C (fortsat)**4. Titel på dataindsamling/-kompilering:**

Arbejdstilladelsessystemet

Statistik for (seneste referenceperiode): 2006 (resultaterne udarbejdes i januar for de ansøgninger, som Direktoratet har haft til udtalelse i perioden frem til 31. december).

Ansvarlig instans: Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser (samt kommunerne)

Resumé af dataindhold:

Edb-registret indeholder navn, personnummer samt om den er godkendt eller ej. Ansøgningsblanketterne indeholder køn, alder, nationalitet, tidligere beskæftigelse, den beskæftigelse, der er indgivet ansøgning om, uddannelse, erhverv-ID (branche).

Metodologi: Kompileret på basis af administrative registre

Alle udenlandske arbejdstagere (med undtagelse af dem i højtuddannede stillinger såsom inden for sygeplejen) skal have tilladelse til at arbejde i Grønland og skal indhente tilladelse fra kommunen og fra Udenrigsministeriet i København, Danmark. Ansøgere fra EU eller Skandinavien skal ikke søge om tilladelse fra Danmark, men skal tilsyneladende stadig have en tilladelse fra Grønland.

Den potentielle arbejdsgiver skal ansøge den lokale kommune om tilladelse til at ansætte en udenlandsk arbejdstager. Kommunen sender ansøgningen til Danmark. Danmark anmoder Hjemmestyrets Direktorat for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser om at udtale sig om ansøgningen. Godkendelse fra den danske myndighed og kommunen tager omkring 3 til 4 måneder. Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser informeres om, hvorvidt ansøgningen er blevet godkendt eller ej. Ansøgninger bliver normalt godkendt. En kopi af både ansøgningen og godkendelsen (eller afslaget) opbevares hos Direktoratet samt hos den ansvarlige kommune.

Der er ca. 400 ansøgninger om året. Tilladelserne er normalt af et års varighed (men varierer for visse beskæftigelser) og kan forlænges. Forlængelse sker efter samme fremgangsmåde som den oprindelige ansøgning.

Er kopier af spørgeskema(er) eller proformaer tilgængelige? Nej

Justering for manglende besvarelse? Nej

BILAG C (fortsat)

Behandling og tabulering: Manuelt system med meget begrænset edb-behandling.

Navn på den anvendte software til edb-behandling: Direktoratets register er i WORD.

Hvordan bliver dataene formidlet? Nej, kun til internt brug, med mindre der fremsættes særlig anmodning.

Dækning: Kun ikke-EU, ikke-skandinaviske arbejdstagere er omfattet.

Dataindsamlingsperiode Løbende. Behandlingen omfatter kun de ansøgninger, som Direktoratet har udtalt sig om i referenceperioden (og ikke antallet af godkendelser og afslag i referenceperioden).

Hyppighed: Regelmæssig. Analyse foretages en gang årligt i januar og består i det væsentlige i en manuel optælling af antal ansøgninger fordelt på nationalitet og branche.

Hvis regelmæssig, er der nogen perioder, for hvilke der mangler estimater? Nej.

Definitioner, begreber:

Sammenlignelig med internationale standarder? Ikke relevant.

For så vidt angår tidsseriedata, er der nogen væsentlige begrebsændringer over tid (angiv datoer og afbrydelser i serien)? Ikke opgivet

Er resultaterne i uoverensstemmelse definitions-mæssigt eller på anden måde med resultater fra andre kilder?

Antallet af aktuelle indehavere af gyldige tilladelser beregnes ikke, men ville i alle tilfælde adskille sig fra antallet af arbejdstagere født uden for Grønland, da danskere, EU-borgere, etc. ikke er omfattet af arbejdstilladelsessystemet.

Publikation(er): Ingen publikation.

Offentligt tilgængeligt eksemplar? Ikke relevant.

Er et muligt at rekvirere ikke offentliggjorte tabeller samt nyere resultater? Nej

BILAG C (fortsat)

Er det muligt for offentlige kontorer at rekvirere edb-filer med "rene" enhedsdata med henblik på en mere detaljeret analyse? Nej

Resultater tilgængelige på:

Provins-/regionalt plan:	Nej
Særskilt for by/land:	Nej

Analyse: I hvilket omfang anvendes og analyseres resultaterne?

Anvendes ikke i større omfang.

Kontaktperson:

Poul Møller

34 56 75, pomo@gh.gl

BILAG C (fortsat)**5. Titel på dataindsamling/-kompilering:**

Den arktiske levevilkårsundersøgelse (SLiCA)

Statistik for (seneste referenceperiode): 2004-06 (resultater udsendt i marts 2007)

Ansvarlig instans: et partnerskab mellem institutioner fra USA, Canada, Grønland, Norge, Sverige, Finland samt Kola og Chukotka i Rusland.

For Grønlands vedkommende lå ansvaret i begyndelse hos Grønlands Statistik og derefter hos Grønlands Universitet efter januar 2006.

Resumé af dataindhold:

Omfatter en bred vifte af emneområder (herunder helbredsforhold, uddannelse, økonomiske aktiviteter, sprog etc.) i et omfattende husstandsspørgeskema. Hvad økonomiske aktiviteter angår, var der sat fokus på selvforsyning og uformelle aktiviteter i løbet af de seneste 12 måneder og meget lidt fokus på ledigheden (ville have accepteret arbejde i de seneste 6 måneder). Spørgsmål vedrørende beskæftigelse, beskæftigelsesstatus og normal arbejdstid var medtaget.

Metodologi: Undersøgelsespersonerne blev hentet fra folkeregistret for udvalgte geografiske områder. Undersøgelsespersonerne blev bedt om at informere om den husstand, de var medlem af.

Undersøgelsen var en del af en generel international undersøgelse af de arktiske befolkninger (Rusland, Canada, Skandinavien samt Grønland). For Grønlands vedkommende var det første stadium af undersøgelsen område-baseret. 8 ud af 17 kommuner blev udvalgt (en kommune, som omfattede en flådebase, blev udelukket). Blandt disse kommuner foretoges udvælgelse af byer og bygder for at skabe balance i vilkårene. Den endelige undersøgelsesgruppe på 1250 personer blev udvalgt fra folkeregistrene i disse byer/bygder.

Udvælgelsen af undersøgelsespersonerne fandt sted i november 2003, og dataindsamlingen fandt sted fra december 2003 til august 2006 (33 måneder) ved anvendelse af universitetsstuderende og lokale indbyggere som interviewere.

BILAG C (fortsat)

Alle detaljer om metoder og resultater er tilgængelige på www.arcticlivingconditions.org/

Hvis under-
sørgelsesgruppe

- (i) Undersøgelsespersoner: 1250
- (ii) Udvælgelsesmetode: se ovenfor samt hjemmeside (bemærk at oplysningerne om udvælgelsen på hjemmesiden er blevet ændret i et dokument udsendt i marts 2007.) Hjemmesiden er:
www.arcticlivingconditions.org/

Er kopier af spørgeskema(er) eller proformaer tilgængelige? Ja, se www.arcticlivingconditions.org/

Korrektion for manglende besvarelse? Ja, tilpasset til befolkningsestimater. Procenten for manglende besvarelse udgjorde ca. 17 %.

Behandling og tabulering: på edb.

Navn på software anvendt til edb-behandlingen: SPSS

Hvordan bliver dataene formidlet? P.t. kun på Internettet.

Dækning: Ivittuut kommune (flådebase) blev udelukket. Ellers blev alle personer medtaget, hvad enten de var født i Grønland eller ej.

Dataindsamlingsperiode: 2004-06

Hyppighed: Enkelt undersøgelse, men det blev forsøgt at opdatere en levevilkårsundersøgelse, som fandt sted i 1994.

Hvis regelmæssig, er der nogen perioder, for hvilke der mangler estimater?

Ikke relevant.

Definitioner, begreber:

Sammenlignelig med internationale standarder? Nej Nærmere betegnet: Beskæftigelsesbegrebet var sammenligneligt, men ikke ledigheden.

BILAG C (fortsat)

For så vidt angår tidsseriedata, er der nogen væsentlige begrebsændringer over tid (angiv datoer og afbrydelser i serien)?

Ikke relevant

Er resultaterne i uoverensstemmelse definitions-mæssigt eller på anden måde med resultater fra andre kilder?

Beskæftigelsen blev klassificeret ved brug af den nordamerikanske standard med henblik på overensstemmelse med Canada, men det overvejes at omkode beskæftigelsesdataene til den grønlandske klassifikation for at kunne foretage sammenligning med de lokale kilder. Resultaterne er ikke sammenlignelige med de register-baserede resultater.

Publikation(er): Ikke p.t. Kun tilgængelig på www.arcticlivingconditions.org/ .

Offentligt tilgængeligt eksemplar? Ikke relevant.

Er et muligt at rekvirere ikke offentliggjorte tabeller samt nyere resultater? Ja

Er det muligt for offentlige kontorer at rekvirere edb-filer med "rene" enhedsdata med henblik på en mere detaljeret analyse? Ja

Resultater tilgængelige på:

Provins-/regionalt plan: Ja, fem særskilte regioner (syd, mellemste vesten, nordvest, nord og øst)

Særskilt for by/land: Ikke relevant.

Analyse: I hvilket omfang anvendes og analyseres resultaterne?

Ikke i særligt omfang p.t. Undersøgelingsprojektet har taget lang tid, og resultaterne er først blevet tilgængelige for nyligt.

Kontaktperson:

Prof. Birger Poppel
Prof. Birger var statistikchef indtil 2004.

birger@gh.gl

BILAG C (fortsat)

Andre genererede statistikker, for hvilke der ikke er nærmere oplysninger tilgængelige:

- Kollektive overenskomstforhandlinger – Der har ikke været indgået kollektive overenskomstaffaler i de sidste 18 måneder, og systemet er under ændring.
- Arbejdsulykker – Dette system henhører under den danske stats ansvarsområde (Arbejds miljøtjenesten). De statistikker, som foreligger, er baseret på rapporter indgivet for ulykker, som medfører mere end en dags fravær fra arbejdspladsen.

Andre emneområder for hvilke der ikke forekommer at være tilgængelige statistikker.

- Beskæftigelse fordelt på stilling, anciennitet, kompetencer.
- Tidsrelateret underbeskæftigelse, ikke fyldstgørende beskæftigelsessituationer.
- Ikke formel beskæftigelse.
- Gennemsnitligt antal arbejdstimer, gruppering af lønmodtagere efter antal arbejdstimer.
- Arbejdsmarkedets omsætningshastighed.
- Overenskomstforhold, strejker og lockouts.
- Ledige stillinger.
- Organisationsforhold.

BILAG D

BRUGERNES STATISTISKE BEHOV

Kontorets navn: Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Direktoratet er bekendt med arbejdsmarkedsstatistikkerne fra Grønlands Statistik, men rekalkulerer ofte statistikker over ledighed, beskæftigelse etc. fra mere opdaterede datakilder fra kommunerne. Da dataene vedrører forskellige tidsperioder, og da der anvendes forskellige metoder for validering og dataudtrækning, adskiller de data, som de genererer, sig fra resultaterne fra Grønlands Statistik. Andre kontorer beregner også deres egne resultater på grundlag af de samme kilder.

Resultatet er, at statistikkerne betragtes som upålidelige og ustabile og ikke anvendes i særligt omfang. Dertil kommer, at Direktoratet er betænkelig over manglen på baseline data.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Direktoratet mangler pålidelige og ensartede statistikker over beskæftigelse og ledighed, herunder fundamentale statistikker over antal beskæftigede fordelt på beskæftigelse, beskæftigelsesstatus, kompetenceniveau etc.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Der er behov for grundlæggende statistikker med henblik på personaleplanlægning og vurdering af den til rådighed værende faglærte og ufaglærte arbejdskraft, der måtte være behov for til særlige større projekter (såsom det potentielle aluminiumsraffinaderi).

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Der er et stort behov for baseline data om arbejdskraftens struktur og egenskaber, som efterfølgende kan opdateres årligt eller kvartalsvis med resultaterne fra de administrative systemer.

BILAG D (fortsat)

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Ikke direkte.

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Direktoratet for Familie, Uddannelse, Kultur og Kirke

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Minimal anvendelse af arbejdsmarkedsstatistikker. Kun interesserede i data om arbejdsstyrken set i relation til uddannelsesniveau.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Det ville være ønskeligt, hvis uddannelsesklassifikationen blev sammenkoblet med arbejdsmarkedsstatistikken.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Data er nødvendige for at identificere behovet for yderligere uddannelse for at højne arbejdsstyrkens kompetencer, dvs. med henblik på planlægning af investeringerne i uddannelse.

Hyppeghed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Hver 6. måned..

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Direktoratet har ikke egne midler.

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Grønlands Arbejdsgiverforening

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Brugen af statistikker er begrænset p.t., da de anses for upålidelige. Udenlandske virksomheder, som ønsker at investere i Grønland, finder ikke de statistikker, de har brug for, og der er store huller i informationerne om arbejdsstyrken.

Organisationen har forsøgt at samle statistikker over kapaciteten hos dens egne 360 medlemmer, men procenten af manglende besvarelser var høj (50 %). Medlemmerne blev spurgt om deres behov for faglært arbejdskraft.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Der er behov for statistikker over:

- 1 Ledige (antal og egenskaber).
- 2 Kompetence- og uddannelsesniveau for de til rådighed værende arbejdstagere.
- 3 Lønoplysninger.
- 4 Nødvendige kompetencer og lokalisering af potentielle uddannelsessøgende.
- 5 Årsag til studiefrafald.
- 6 Arbejdsmarkedets rotation, jobmobilitet.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Til at identificere manglende kompetencer og antal arbejdstagere, der står til rådighed, hvilket kunne være en begrænsning for investeringsprojekter. Til at støtte planlægningen af de videregående uddannelsessystemer.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Ikke anført, sandsynligvis årlig. Men man ville foretrække baseline undersøgelser hvert 3. til 5. år. Der forudses en høj procent manglende besvarelser fra enhver virksomhedsbaseret undersøgelse.

BILAG D (fortsat)

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Nej.

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Sulinermik Inuussuttissarsiateqartut Kattuffiat (SIK), (arbejdstagerorganisation)

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Højeste prioritet til ledighedsstatistikken. De anvender statistikker fra Grønlands Statistik, men finder, at der går for lang tid, inden de er tilgængelige. De føler, at 6 måneders forsinkelse med udsendelsen af ledighedsstatistikken er for lang og ville foretrække månedlige data meget hurtigt efter månedens udgang. Som følge deraf har de forsøgt at skabe deres egen ledighedsstatistik på grundlag af kildedata.

Andre statistikker af interesse for dem omfatter:

- 1 Hvor meget der udbetales i arbejdsløshedsydelse.
- 2 Forbrugerpriser (niveauer og indekser), og den kurv af varer og tjenesteydelser, der anvendes til beregning af Forbrugerprisindekset. (Det aktuelle system blev indført i 1996 og trænger til at blive opdateret.)
- 3 Flere oplysninger om udenlandske arbejdstagere. De eksisterende statistikker med angivelse af født i Grønland eller ej er utilstrækkelige. Data om kompetenceniveau hos udenlandske arbejdstagere vil indikere, hvilke kompetencer, der mangler i Grønland og være en rettesnor i planlægningen af erhvervsuddannelserne og andre uddannelser.
- 4 I hvilket omfang virksomhederne overtræder arbejdsmarkedslovene (tilfælde konstateret af arbejdstilsynet) kunne være interessant.
- 5 Gennemsnitslønnings/lønnings for forskellige beskæftigelsesgrupper.
- 6 Totale lønomkostninger fordelt på brancher.
- 7 Antallet af pensionister og deres indkomst.
- 8 Flere oplysninger fra den nationale forsikringsordning, sociale ydelser etc.

Fagforeningen overvejer at udvikle en database over deres 12.000 medlemmer (omfattende navn, køn, uddannelse, andre kompetencer, beskæftigelse etc.). De blev gjort opmærksomme på det store arbejde, der ligger i at generere og vedligeholde en sådan database, og det blev foreslået, at man skulle undersøge alternative metoder til indhentning af information om deres medlemmer (såsom at anvende netværket af tillidsmænd til at indsamle samlede informationer i stedet for individuelle data).

BILAG D (fortsat)

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Se ovenfor.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Se ovenfor. Der er behov for et større omfang af data som rettesnor for fagforeningspolitikken og forslag til aktionsplaner.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Der er behov for pålidelige ledighedsdata månedligt, som er til rådighed hurtigt efter udgangen af hver måned.

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Hjemmestyrepolitikere forventes at kunne finde ressourcer til at opnå et bedre system for arbejdsmarkedsstatistik.

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Erhvervsdirektoratet

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Arbejdsmarkedsstatistikker anvendes for tiden ikke særlig meget, da de ikke er detaljerede nok og/eller er for upålidelige. De har dog været anvendt i forbindelse med indgåelse af forsyningskontrakter inden for fiskeindustrien.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

- Behov for at skelne mellem lokale og udenlandske arbejdstagere (tilkaldte) og midlertidige gæstearbejdere.
- Behov for at foretage regionale sondringer
- Behov for at kunne finde korrelationer mellem multiple faktorer (f.eks. i hvilket omfang arbejder personer med turistrelaterede uddannelser med turisme?).
- Behov for beskæftigelses- og arbejdsmarkedsstatistikker inden for de forskellige erhvervssektorer.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

- For at kunne lave profiler for de forskellige sektorer, f.eks. for at identificere procentsatsen af lokale arbejdstagere beskæftiget inden for turisme i de forskellige regioner (med henblik på at afgøre, om bestræbelser på at øge det lokale engagement har nogen virkning).
- For at identificere nye uddannelser/kurser, som Grønland burde oprette og tilskynde til (og hvilke eksisterende kurser, der burde nedlægges).
- For at identificere/bestemme arbejdskraftens struktur (f.eks. fordelt på alder, uddannelse, erhvervs erfaring, mobilitet), herunder nærmere oplysninger om ledigheden.

For indeværende håndteres disse spørgsmål ved at konsultere forskellige eksperter inden for de forskellige sektorer.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

En gang årligt er tilstrækkeligt, da dataene vil blive anvendt i forbindelse med langfristede planlægningsprojekter.

BILAG D (fortsat)

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

- Det formodes, at andre kontorer har eksisterende midler.

(Dette er en redigeret version af kontorets svar.)

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Økonomidirektoratet

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Antallet af ledige i Grønland fra Grønlands Statistik (GS) anvendes en gang årligt i forbindelse med forhandlinger om bloktilskuddet mellem kommunerne og Økonomidirektoratet.

Statistikker fra Grønlands Statistik og relevante direktorater anvendes desuden til økonomisk research og analyser.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Ikke opgivet.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Ikke opgivet.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Ikke opgivet.

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

- Det vil typisk være en opgave for det pågældende direktorat.

(Dette er en redigeret version af kontorets svar.)

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Skattedirektoratet

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Dataene anvendes ikke direkte, men indgår i de data, der anvendes til at skabe et billede af den samlede personlige indkomst i det grønlandske samfund, som anvendes til budgettering af den personlige indkomstskat.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Se ovenfor. Der savnes dog tal om beskæftigelsen/ledigheden i de mindre bygder.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Se ovenfor.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Hver 6. måned ville være hensigtsmæssigt.

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Direktoratet udarbejder allerede en mængde økonomiske data til forskellige formål og har ikke yderligere ressourcer til at indsamle eller bearbejde flere data.

(Dette er en redigeret version af kontorets svar.)

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Grønlands Universitet

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Anvender resultater fra Internettet for at få adgang til mere opdaterede resultater. Rettidigheden er acceptabel, men kunne være hurtigere. Beskæftigelses- og ledighedsresultaterne anvendes ikke så hyppigt, men det er nødvendigt, at de er pålidelige og rettidige for at de kan være til nytte. Eksisterende kilder giver ensartede trends.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Der er behov for flere resultater om selvforsyning og uformelle aktiviteter. Dataindsamlingen skal fokusere på afsidesliggende områder for at dække disse.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Til at undersøge selvforsyningsaktiviteter. Den arktiske levestandardsundersøgelse var en hjælp, men vil snart være forældet.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Årlige data foretrækkes, og sæsonvarierede estimater burde foretages.

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Ingen økonomiske, men kunne give teknisk vejledning og support (naturalbidrag).

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Ilulissat Kommune

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Statistikker sendes hver måned til Grønlands Hjemmestyre/Grønlands Statistik vedrørende ledighed, skatteydere og uddannelse. Kommunen genererer og anvender statistikker til planlægning af kommunale projekter.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Ikke opgivet. Grønlands Statistiks datakrav er dikteret af Hjemmestyret.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Ledergruppen i Ilulissat Kommune anvender statistikkerne til at planlægge den nærmeste fremtid, til at lave forskellige projekter samt til at prøve at skabe social sikkerhed for befolkningen.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Statistikker fremsendes hver uge om torsdagen til lederne i Ilulissat Kommune og en gang om måneden til Grønlands Statistik.

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Nej. Ressourcerne er forbeholdt eget brug.

(Dette er en redigeret version af kontorets svar.)

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Nanortalik Kommune (jobcenter/ arbejdsmarkedskontor).

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Statistikker over ledighed genereres hver måned ved brug af Windows Excel. Hver 14. dag registreres ledigheden med Winformatik data system.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Der er behov for flere data om kompetenceniveau. Mange ansatte har brug øgede kompetencer for at kunne klare deres arbejde. Mange af de grønlandske arbejdsgivere er ikke faglærte.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Winformatik data system anvendes til at identificere ledige, som opfylder kravene til et specifikt ledigt job. Vi kontakter da den pågældende. Uden dette system kan vi ikke finde frem til de ledige og give dem et job.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Ikke opgivet.

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Ikke opgivet.

(Dette er en redigeret version af kontorets svar.)

BILAG D (fortsat)

Kontorets navn: Greenland Development A/S

Anvendelse af eksisterende data: Angiv i hvilket omfang de eksisterende data anvendes. Hvis de ikke anvendes, angiv årsag. I modsat fald, hvilke data anvendes? Hvordan anvendes de? og hvor ofte?

Bruger overvejende resultater for beskæftigelsen og ledigheden, men er interesseret i et større omfang af data.

Type data, der søges: Angiv de nye eller reviderede krav (såsom ekstra klassifikationer, bredere dækning, ændrede begrebsdefinitioner).

Mangler statistikker over lønninger. Det bemærkes, at registrerede ledige ikke nødvendigvis står til rådighed for et arbejde. Savner informationer om matchende kompetencer og beskæftigelse samt om årsagerne til frafaldet fra skoler og uddannelser.

Hensigten med brug af dataene: Giv en kort beskrivelse af, hvordan dataene skal anvendes og/eller hvilke politikker, der fokuseres på. Hvordan håndteres situationen p.t. uden disse data?

Til at identificere/bestemme arbejdsstyrkens struktur, især med henblik på at opfylde behovene i forbindelse med større investeringer som det foreslåede ALCOA aluminiumsmelteri.

På nuværende tidspunkt håndteres disse spørgsmål ved at konsultere forskellige eksperter inden for de forskellige sektorer.

Hyppighed: Angiv den foretrukne hyppighed for datasøgning.

Kvartalsvise beskæftigelsesdata.

Ressourcer: Angiv om kontoret er indstillet på at tilvejebringe midler eller andre ressourcer til indsamling og behandling af de ønskede data.

Ressourcer kunne måske skaffes fra andre kilder.

BILAG E

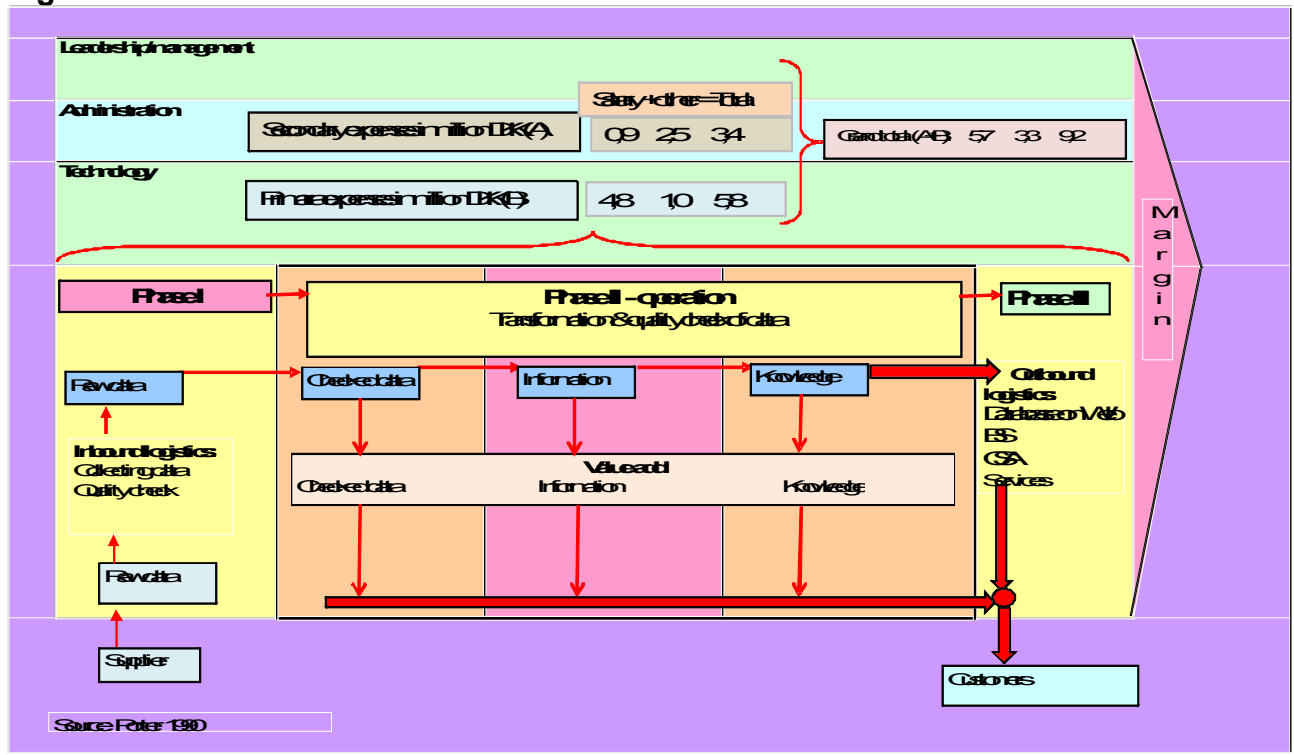
KAPACITET OG RESSOURCER HOS KONTORERNE i arbejdsmarkedsstatistiksystemet

Kontorets navn: Grønlands Statistik (GS)

Kortfattet beskrivelse: Grønlands Statistik(GS) er den centrale statistiske myndighed i Grønland. Det indsamler, behandler og kvalitetskontrollerer data og formidler resultaterne til brugerne. GS modtager offentlig bevilling til at udføre dette arbejde, og enhver udvidelse heraf vil kræve flere ressourcer.

Figur 1 viser Grønlands Statistiks funktioner og værdikæde.

Figur 1. Grønlands Statistiks værdikæde



BILAG E (fortsat)Antal medarbejdere beskæftiget med arbejdsmarkedsstatistik:

Antal professionelle statistikere? ³		
økonomer	1	
andet statistisk personale?		Ingen
total	4	

Behov for ekstra personale? Ja, omkring 2-3 nu, og hvis statistikken udvides, så flere.

Kompetencer, uddannelsesbehov:

Aktuelle niveauer? Fuldstgørende i forhold til de aktuelle krav.

Er der behov for mere uddannelse?

Ekstra uddannelse vides ikke. Formentlig ikke, under forudsætning af at den aktuelle arbejdsbyrde ikke øges. I modsat fald kan der være behov for videreuddannelse inden for:

- (a) Husstandsundersøgelsesmetoder (herunder planlægning og implementering af stikprøvesammensætning, uddannelse af medarbejdere i felten, arbejde i felten, udarbejdelse af spørgeskemaer, databehandling og -analyse samt formidling).
- (b) Forbedret kompilering af statistikker på grundlag af administrative registre.
- (c) Bedre metoder for web-baseret dataformidling, herunder udarbejdelse af systemer for brugerstyret web-baseret dataudtrækning og -analyse.

Computer aspekter: Ved hjælp af computer? Ja

Hvis ja, antal og type computere? Ca.15 i alt.

Anvendt software? SAS, Microsoft, Novell.

(Eventuelle) ekstra behov: Kontoret har brug for en udvidet database på nettet, så brugerne kan søge direkte efter og downloade statistikker af interesse og derefter analysere disse statistikker efter behov. Det er behov for uddannelse i, hvordan man tilvejebringer data ved brug af en sådan mekanisme (se punkt c ovenfor) og for vejledning i implementering af systemet.

BILAG E (fortsat)Statistisk koordinering og planlægning:

Mødes kontoret regelmæssigt med andre brugere-producenter af arbejdsmarkedsstatistik?

Ja, vi har møder med Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser og Erhvervsdirektoratet, men dette er noget nyt og sker ikke regelmæssigt.

BILAG E (fortsat)

Kontorets navn: Direktoratet for Arbejdsmarked og Erhvervsuddannelser

Kortfattet beskrivelse af direktoratet: Hvordan passer det ind i det overordnede statistiske system og den offentlige forvaltning?

Det er et af de 14 direktorater under Grønlands Hjemmestyre, og det varetager planlægning og implementering af regeringens politik på arbejdsmarkedsområdet og erhvervsuddannelsesområdet.

Visse statslige opgaver, især på arbejdsmiljøområdet (herunder sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen, arbejdstilsyn, udenlandske arbejdstilladelser, arbejdskonflikter, som ikke løses af Hjemmestyrets ombudsmand) varetages af den danske stat.

Antal medarbejdere beskæftiget med statistiske aktiviteter:

Antal professionelle statistikere?	4
økonomer	-
andet statistisk personale?	8
i alt	12

Behov for ekstra personale? Ja – der er ubesatte ledige stillinger som følge af høj personaleudskiftning.

Kompetencer, uddannelsesbehov:

Aktuelle niveauer? Ikke fyldestgørende ifølge personalets mening.

Er der behov for mere uddannelse? (Opgiv nærmere oplysninger om uddannelsesbehov).

Der er behov for uddannelse i:

- Udvikling og evaluering af større investeringsprojekters arbejdsressourcemæssige forhold.
- Monitoring og rapportering generelt.
- Statistisk analyse og præsentation.
- Statistisk evaluering.

BILAG E (fortsat)

- Forståelse af processerne for dataindsamling og datakompilering på grundlag af de registreringssystemer, som bruges af kommunerne, og hvordan de kan forbedres.
- Anvendelse af software til statistisk analyse (SPSS).

Computer aspekter: Ved hjælp af computer? Ja

Hvis ja, antal og type computere? 12 eller flere.

Anvendt software? Excel, SPSS

(Eventuelle) ekstra behov:

Kontoret mener, at de har behov for mindst en yderligere person med avancerede edb-kompetencer inden for statistik.

Der er brug for forbedringer i netværket med kommunerne, og det er nødvendigt at

kommunerne anvender samme databasestruktur, følger de samme forretningsgange, anvender samme edb-programmer etc., for at lette sammenkoblingen af deres særskilte databaser.

Statistisk koordinering og planlægning:

Mødes kontoret regelmæssigt med andre brugere-producenter af arbejdsmarkedsstatistik?
Ikke formelt. Der er regelmæssige uformelle kontakter.

BILAG E (fortsat)

Kontorets navn: Erhvervsdirektoratet

Kortfattet beskrivelse af direktoratet: Hvordan passer det ind i det overordnede statistiske system og den offentlige forvaltning?

Det er et af de 14 direktorater under Grønlands Hjemmestyre.

Antal medarbejdere beskæftiget med statistiske aktiviteter:

Antal professionelle statistikere?	-
økonomer	2
andet statistisk personale?	1
i alt	3

Behov for ekstra personale? Nej

Kompetencer, uddannelsesbehov:

Aktuelle niveauer? Viden er generelt baseret på den enkelte persons universitetsbaggrund.

Er der behov for mere uddannelse? Der er behov for mere uddannelse af den ansvarlige for vedligeholdelse af GER-registret (Greenland Business Registration), i systemets statistiske applikationer og arbejdets betydning.

Computer aspekter: Ved hjælp af computer? Ja

Hvis ja, antal og type computere? 1 computer, som især anvendes til GER.

Anvendt software? Excel

(Eventuelle) ekstra behov: Ikke opgivet

Statistisk koordinering og planlægning:

Mødes kontoret regelmæssigt med andre brugere-producenter af arbejdsmarkedsstatistik?
Ikke regelmæssigt, men efter behov.

BILAG E (fortsat)

Kontorets navn: Grønlands Arbejdsgiverforening

Kortfattet beskrivelse af organisationen: Hvordan passer den ind i det overordnede statistiske system og den offentlige forvaltning?

Den repræsenterer arbejdsgiverne i forhandlingerne med regeringen og fagforeningerne.

Antal medarbejdere beskæftiget med statistiske aktiviteter:

Antal professionelle statistikere?-

økonomer 1 eller 2 deltidsbeskæftigede med statistiske spørgsmål
andet statistisk personale? -

i alt 1 eller 2 på deltid

Behov for ekstra personale? Nej, men der ville blive udført mere statistisk arbejde, hvis der var mere personale.

Kompetencer, uddannelsesbehov:

Aktuelle niveauer? Fuldstgørende

Er der behov for mere uddannelse? (Opgiv nærmere oplysninger om uddannelsesbehov).

I brugen af statistiske værktøjer, især edb-systemer (som automatiseret database, hvor svar på e-mail spørgeskemaer automatisk indføres i en database).

Computer aspekter: Ved hjælp af computer? Ja

Hvis ja, antal og type computere? Antallet p.t. fyldestgørende, men vil blive opgraderet.

Anvendt software? Ikke opgivet

(Eventuelle) ekstra behov: Ikke opgivet

BILAG E (fortsat)

Statistisk koordinering og planlægning:

Mødes kontoret regelmæssigt med andre brugere-producenter af arbejdsmarkedsstatistik?

Ikke i form af formelle møder, men der er hyppige (månedlige) kontakter med Grønlands Statistik. Er tilfreds med den nuværende ordning og ikke begejstret for at nedsætte et formelt bruger-producent udvalg, især ikke hvis det bevæger sig ind på politiske områder frem for de rent tekniske.

Organisationen bemærkede, at statistikker ikke bruges seriøst i den politiske debat, og der er meget, der skal gøres for at forbedre statistisk viden og forståelse på de højere regeringsniveauer.

BILAG E (fortsat)

Kontorets navn: Sulinermik Inuussuttissarsiuqartut Kattuffiat (SIK), arbejdstagerorganisation.

Kortfattet beskrivelse af organisationen: Hvordan passer den ind i det overordnede statistiske system og den offentlige forvaltning?

Den repræsenterer arbejdstagerne i forhandlingerne med regeringen og arbejdsgiverne.

Antal medarbejdere beskæftiget med statistiske aktiviteter:

Antal professionelle statistikere?
økonomer
andet statistisk personale?
i alt	Ingen

Behov for ekstra personale? Nej. Fagforeningen har dog planer om at oprette en database med oplysninger om hvert enkelt medlem (med navn, køn, uddannelse, beskæftigelse etc.), og dette vil kræve mere personale at udvikle og vedligeholde. (Se kommentar i BILAG D vedrørende denne organisation).

Kompetencer, uddannelsesbehov:

Aktuelle niveauer? Minimale statistiske færdigheder.

Er der behov for mere uddannelse? Uddannelse er påkrævet i brug af statistikker, især i forbindelse med de kollektive overenskomstforhandlinger.

Computer aspekter: Ved hjælp af computer? Ja, men ikke til statistisk analyse.

Hvis ja, antal og type computere? Ikke relevant.

Anvendt software? Ikke opgivet.

(Eventuelle) ekstra behov: Ikke opgivet

BILAG E (fortsat)

Statistisk koordinering og planlægning:

Mødes kontoret regelmæssigt med andre brugere-producenter af arbejdsmarkedsstatistik?

Ja som medlem af den tekniske brugergruppe omkring nationalregnskabet (som forudsættes at mødes hver 2.-3. måned, hvilket dog ikke sker i praksis). De føler, at dette er fyldestgørende, og at en yderligere gruppe med fokus på arbejdsmarkedsstatistik ikke er nødvendig.

BILAG E (fortsat)

Kontorets navn: Kommuner (Der er på nuværende tidspunkt 18 kommuner, men det forventes, at antallet vil blive reduceret til 4 i den nærmeste fremtid).

Kortfattet beskrivelse: Hvordan passer de ind i det overordnede statistiske system og den offentlige forvaltning?

Lokalstyre – varetager delvist registreringen af ledigheden, skatteopkrævningen, etc.

Antal medarbejdere beskæftiget med statistiske aktiviteter:

Varierer fra kommune til kommune. Nogle har personale, der er specialiseret i statistisk arbejde, andre ikke. Den høje personaleudskiftning hjælper ikke herpå.

Antal professionelle statistikere?.....
økonomer
andet statistisk personale?

i alt Ved ikke.

Behov for ekstra personale? Ved ikke.

Kompetencer, uddannelsesbehov:

Aktuelle niveauer? Hjemmestyrets opfattelse er, at der er mangel på statistiske kompetencer, og at der er behov for ensartede forretningsgange og manualer, samt at der er manglende viden om den statistiske værdi af de databaser, som de vedligeholder.

Er der behov for mere uddannelse? Der er behov for uddannelse i statistiske metoder og analyse.

Computer aspekter: Ved hjælp af computer? Ja

Hvis ja, antal og type computere? Ved ikke, men udefra set, har de brug for flere computere.

BILAG E (fortsat)

Anvendt software? Ikke opgivet

(Eventuelle) ekstra behov: Ikke opgivet

Statistisk koordinering og planlægning:

Mødes de regelmæssigt med andre brugere-producenter af arbejdsmarkedsstatistik? Nej.

BILAG E (fortsat)Kontorets navn: Grønlands UniversitetKortfattet beskrivelse: Hvordan passer det ind i det overordnede statistiske system og den offentlige forvaltning?

Forskning og høj videregående uddannelse

Antal medarbejdere beskæftiget med statistiske aktiviteter:

Antal professionelle statistikere?	1	
økonomer		3
andet statistisk personale?		-
i alt		4 til 5

(der arbejder med alle former for statistik, men har berøring med arbejdsmarkedsstatistik fra tid til anden).

Behov for ekstra personale? JaKompetencer, uddannelsesbehov:

Aktuelle niveauer? Fuldstgørende.

Er der behov for mere uddannelse? Der er behov for uddannelse i statistiske metoder, SAS software og andre computerprogrammer til statistisk analyse.

Computer aspekter: Ved hjælp af computer? Ja

Hvis ja, antal og type computere? Ikke opgivet.

Anvendt software? SPSS

(Eventuelle) ekstra behov: Ikke opgivet

BILAG E (fortsat)Statistisk koordinering og planlægning:

Mødes kontoret regelmæssigt med andre brugere-producenter af arbejdsmarkedsstatistik?

Ja. Støtter ideen om en formel bruger-producent gruppe med fokus på arbejdsmarkedsstatistik, men bemærker, at der tidligere fandtes en lignende gruppe, som ikke fungerede godt. Foretrækker hyppige møder.

BILAG E (fortsat)

Kontorets navn: Greenland Development A/S

Kortfattet beskrivelse: Hvordan passer det ind i det overordnede statistiske system og den offentlige forvaltning?

Identificerer og fremmer planlægning af større investeringer.

Antal medarbejdere beskæftiget med statistiske aktiviteter:

Normalt overdrages de statistiske opgaver til andre institutioner.

Statistisk koordinering og planlægning:

Mødes kontoret regelmæssigt med andre brugere-producenter af arbejdsmarkedsstatistik?

Ja. Er enig i ideen om en formel bruger-producent gruppe med fokus på arbejdsmarkedsstatistik, forudsat at sekretariatet giver god support.

BILAG F
Uddrag fra selvstyrekommissionens
“Betænkning afgivet af den grønlandske selvstyrekommission”

(Nuuk, april 2003)

(side 66)

Selvstyrekommissionen er af den opfattelse, at det er et væsentligt værktøj til bedre udnyttelse af de menneskelige ressourcer, at det sikres, at politikere og andre beslutningstagere besidder de bedst mulige oplysninger for at kunne vurdere de nuværende og forventede fremtidige vilkår på arbejdsmarkedet.

(side 67)

Udviklingen på arbejdsmarkedet skal konstant overvåges, således at de politiske beslutningstagere altid har de relevante oplysninger til rådighed om arbejdsstyrken, beskæftigelsen, ledigheden, løn- og indkomstforholdene samt arbejdsstyrkens kompetencer, når der skal træffes beslutninger om disse forhold. Det er derfor ligeledes vigtigt, at der foretages en vis vurdering af konsekvenserne af de planlagte investeringer i nye love etc. Endelig er det nødvendigt, at der udvikles nye metoder til at foretage sammenligninger med de lande, vi konkurrerer med på det internationale marked.

(side 304)

En opdateret og konsekvent strukturovervågning er en væsentlig forudsætning for at træffe kvalificerede beslutninger på politisk plan, med henblik på en fortsat forbedring af strukturen på arbejdsmarkedet og uddannelsesbestræbelserne. Inden for arbejdsmarkeds- og uddannelsessektoren vil der normalt være færre ressourcer til rådighed end de konstaterede behov. Derfor vil der og må der nødvendigvis være konkurrence om de til rådighed værende ressourcer.

På denne baggrund er det vigtigt, at den politiske og administrative prioritering i forbindelse med opbygningen af strukturbetingelserne for arbejdsmarkedet og de uddannelsespolitiske bestræbelser kan finde sted på et velfunderet grundlag. Overvågning skal sikre en vedvarende opdateret forståelse for, hvordan alle involverede parter inden for et politisk område kan forbedre deres indsats.

(side 305)

2.1 Forslag vedrørende Elementer i strukturovervågningen

Strukturovervågningen kan omfatte følgende elementer:

- Monitering (dvs. regelmæssigt gentagne specifikke målinger) af arbejdsmarkeds- og uddannelsessektorerne, herunder tilvejebringelse af
 - Ajourførte og konsekvente arbejdsmarkedsstatistikker, herunder statistikker over arbejdsstyrken, beskæftigelsen, ledigheden, løn- og indkomstforholdene samt arbejdsstyrkens kompetencer etc.

- Ajourførte og konsekvente statistikker om uddannelse, herunder statistikker over antal studerende, frafaldsprocent, produktion etc.
 - Vedvarende og løbende evaluering af de individuelle elementer på det samlede arbejdsmarked og de uddannelsespolitiske bestræbelser.
 - Vedvarende rapportering fra de lokale arbejdsmarkedskontorer og uddannelsesinstitutioner.
 - Styring af mål og resultater på alle indsatsområder i relation til erhvervslivets behov for kvalificeret arbejdskraft.
 - Evaluering af konsekvenserne (herunder cost benefit analyse) af alle større investeringer og nye initiativer.
 - Bench marking (dvs. sammenligning af status og udvikling med andre lande og regioner) af kvalitet og effektivitet på alle områder, hvor de grønlandske betingelser og strukturer vedvarende sammenlignes med andre lande og regioner (f.eks. andre selvstyreområder i Arktis).

Ovennævnte kan synes omfattende og ressourcekrævende, men erfaringer fra andre landes fuldt implementerede strukturovervågning er et vigtigt redskab i de fortsatte bestræbelser på at give arbejdsmarkeds- og uddannelsespolitikken ligeså gode strukturbetingelser som dem, der gælder for de lande og regioner, vi skal konkurrere med.

(side 393)

7.1 Strukturovervågning

Arbejdsgruppen er af den opfattelse, at det er et væsentligt værktøj til bedre udnyttelse af de menneskelige ressourcer, at det sikres, at politikere og andre beslutningstagere besidder de bedst mulige oplysninger for at kunne vurdere de nuværende og forventede fremtidige vilkår på arbejdsmarkedet. Disse redskaber er her samlet under det almindelige begreb strukturovervågning.

1. Der er tre altoverskyggende mål for udvikling af strukturovervågningen set i lyset af ønsket om at opnå selvstyre:

- Øge og forbedre udnyttelsen af de menneskelige ressourcer. Dette indebærer en forbedret indsats dels for at sikre hurtig og effektiv gennemførelse af uddannelsesprogrammer, dels for at sikre den bedst mulige balance mellem udbud og efterspørgsel på arbejdsmarkedet.

- Opstille operationelle mål for kvalitet og effektivitet i forbindelse med administration og produktion både på arbejdsmarkedet og i uddannelsessektoren, så besparelserne kan overflyttes til andre investeringsområder.

- At de forskellige initiativer administreres bedst muligt, så de bliver vel modtaget. For eksempel bør de borgere, der betaler indkomstskat, kunne se, at de offentlige investeringer giver store udbytter, og at der derfor kan stilles tilsvarende høje krav til andre deltagere på arbejdsmarkedet og i uddannelsessektoren.